（2026年2月10日易县第十八届
人民代表大会第六次会议批准）

前　言

“十四五”以来，易县县委、县政府团结带领全县人民，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神，认真落实省委、省政府和市委、市政府决策部署，牢牢把握京津冀协同发展、雄安新区建设等重大战略机遇，攻坚克难、奋发进取，经济社会发展迈上新台阶，项目建设扎实推进、产业结构持续优化、城乡面貌显著提升、民生福祉不断增进、社会大局和谐稳定，为“十五五”时期高质量发展奠定了坚实基础。

“十五五”时期是全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神的关键时期，是衔接“十四五”收官与基本实现现代化的承上启下阶段，更是易县立足资源禀赋、发挥区位优势、破解发展瓶颈、实现跨越提升的黄金机遇期。易县将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实国家、河北省及保定市相关规划政策要求，深度融入京津冀协同发展和京雄保一体化新格局，以推动高质量发展为主题，以新质生产力培育为主攻方向，以改革创新为根本动力，以增进民生福祉为根本目的，奋力谱写中国式现代化建设易县篇章。

目录

前　言 2

..... 13

第一章　“十四五”时期发展取得的重大成就 13

第一节　经济实力更加雄厚 13

第二节　产业转型步伐加快 14

第三节　城乡发展更有品质 15

第四节　文化建设更加扎实 17

第五节　生态建设更加美丽 17

第六节　民生保障更加有力 18

第七节　社会治理更加完善 20

第八节　党的建设全面加强 20

第二章　“十四五”时期积累的宝贵经验 21

第三章　“十五五”时期发展面临的新机遇新挑战 22

第一节　发展机遇 22

第二节　面临挑战 23

第四章　“十五五”时期发展的总体要求 24

第一节　指导思想 24

第二节　基本原则 24

第三节　主要目标 26

易县“十五五”时期经济和社会发展主要指标 29

..... 30

..... 30
第五章 全面融入现代化首都都市圈 30
第一节 深化产业协作对接 30
第二节 强化优质资源联动 31
第三节 精准承接央企疏解 31
第六章 聚力服务联动雄安新区 31
第一节 深化产业协同发展 31
第二节 强化生态环境共保 32
第三节 推动公共服务互通 33
第七章 完善协同发展体制机制 33
第一节 推进政策衔接配套 33
第二节 促进要素自由流动 34
第三节 加强区域协同治理 35
第三篇 加快建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基 37
第八章 巩固提升四大支柱产业 37
第一节 绿色建材产业 37
第二节 文旅康养产业 37
第三节 农产品深加工产业 38
第四节 新能源产业 39
第九章 突破 N 个新兴与未来产业 39
第一节 节能环保产业 39
第二节 高端装备制造产业 40

第三节 新材料产业 40
第四节 数字经济产业 41
第五节 生命健康产业 41
第六节 低空经济产业 42
第十章 提升现代服务业发展能级 42
第一节 生产性服务业 42
第二节 生活性服务业 43
第四篇 构建现代化基础设施格局 强化高质量发展根基 45
第十一章 完善交通基础设施建设 45
第一节 织密区域联通通道 45
第二节 升级县域路网体系 45
第三节 筑牢交通安全防线 45
第十二章 筑牢能源基础设施支撑 46
第一节 优化传统能源设施建设 46
第二节 加快新型能源设施建设 46
第十三章 加强水利基础设施保障 46
第一节 全面升级灌区与城乡供水体系 47
第二节 强化防洪与河道工程治理 47
第三节 提升河道生态修复与污水治理能力 47
第十四章 推进信息基础设施建设 47
第一节 加快数字乡村建设 47
第二节 深化区域数字协同 48

第五篇 加快创新易县建设 打造创新驱动发展新引擎 49
第十五章 推动科技创新和产业创新深度融合 49
第一节 强化创新平台建设 49
第二节 培育创新主体梯队 49
第三节 深化产学研合作 50
第十六章 促进科技成果转化应用 50
第一节 搭建成果转化平台 50
第二节 强化政策支持引导 51
第十七章 一体推进教育科技人才发展 51
第一节 大力实施人才强县战略 51
第二节 加强人才培养培育 52
第三节 深化人才发展体制机制改革 52
第十八章 提升数字经济核心竞争力 53
第一节 推进产业数字化转型 53
第二节 强化数字安全保障 53
.....55
第十九章 大力提振消费需求 55
第一节 稳定扩大传统消费 55
第二节 培育壮大新型消费 55
第三节 打造消费新场景 55
第四节 优化消费环境 56
第二十章 积极扩大有效投资 56

第一节 加大项目谋划储备 56
第二节 加快重点项目建设 57
第三节 促进民间投资发展 57
第四节 创新招商引资模式 58
第二十一章 积极融入全国统一大市场 59
第一节 规范市场竞争秩序 59
第二节 优化市场环境 59
..... 61
第二十二章 深化重点领域改革 61
第一节 开发区升级改革 61
第二节 财税金融改革 62
第三节 要素市场化配置改革 62
第二十三章 全面激发市场主体内生动力 63
第一节 优化公平有序的市场环境 63
第二节 打造高效便捷的政务环境 63
第三节 构建坚实有力的要素环境 64
第四节 筑牢公正透明的法治环境 64
第五节 营造诚信守诺的信用环境 64
第二十四章 扩大高水平对外开放 65
第一节 提升开放型经济水平 65
第二节 加强区域合作交流 65
..... 67

第二十五章 加快农业现代化发展 67

第一节 保障粮食和重要农产品安全 67

第二节 发展特色现代农业 67

第三节 推进农业全产业链发展 68

第二十六章 推进宜居宜业和美乡村建设 68

第一节 优化人居环境 68

第二节 提升生活品质 69

第三节 完善乡村治理 70

第二十七章 健全强农惠农富农支持机制 70

第一节 加大投入保障力度 70

第二节 强化人才支撑 71

第三节 深化农村改革 71

第二十八章 积极推动城乡融合发展 72

第一节 完善城乡融合发展体制机制 72

第二节 推进城乡一体化发展 73

..... 75

第二十九章 推进中心城区高质量发展 75

第一节 优化城区空间结构 75

第二节 提升城市功能品质 76

第三节 强化公共服务供给 77

第三十章 分类推进县城建设 77

第一节 提升县城承载能力 77

第二节 推进县城数字化转型 78
第三节 推进特色小镇规范健康发展 78
第三十一章 提升城市治理水平 79
第一节 推进城市精细化管理 79
第二节 加强智慧城市建设 80
第三节 增强城市安全韧性 81
..... 83
第三十二章 弘扬和践行社会主义核心价值观 83
第一节 强化理论武装 83
第二节 加强文明培育 84
第三节 深化文明创建 84
第三十三章 发展文化事业和文化产业 85
第一节 繁荣文艺创作生产 85
第二节 完善公共文化服务体系 86
第三节 传承弘扬优秀传统文化 87
第四节 壮大文化产业规模 87
第三十四章 推进文旅体深度融合发展 88
第一节 打造高品质旅游产品 88
第二节 推动多业态融合发展 89
第三节 培育壮大赛事经济 89
..... 91
第三十五章 持续稳就业增收入 91

第一节 实施就业促进工程 91
第二节 加强劳动者权益保障 91
第三节 促进居民收入增长 92
第三十六章 建设现代化教育强县 93
第一节 完善教育体系 93
第二节 促进教育均衡发展 94
第三节 提升教育质量 94
第三十七章 完善多层次社会保障体系 95
第一节 健全社会保险制度 95
第二节 优化住房保障供给 96
第三节 加强社会救助和福利保障 97
第三十八章 加快打造健康易县 98
第一节 完善医疗卫生服务体系 98
第二节 深化医药卫生体制改革 99
第三节 提升公共卫生应急能力 99
第四节 发展中医药事业和健康产业 100
第三十九章 促进人口高质量发展 100
第一节 优化人口服务体系 100
第二节 落实生育支持政策 101
第三节 建强青年人才队伍 102
第四节 积极应对人口老龄化 102
..... 105

第四十章 持续深化污染防治 105

第一节 深入打好蓝天保卫战 105

第二节 持续打好碧水保卫战 105

第三节 坚决做好净土保卫战 106

第四节 推进“无废城市”建设 106

第四十一章 加强生态保护和修复 107

第一节 推进生态系统保护 107

第二节 开展重点生态工程建设 108

第三节 强化生物多样性保护 108

第四节 完善生态监测评估体系 109

第四十二章 推动绿色低碳发展 109

第一节 发展绿色产业 109

第二节 推广绿色生活方式 110

第三节 激活气候投融资活力 110

第四节 推进碳中和易县建设 111

..... 113

第四十三章 坚决守住安全发展底线 113

第一节 维护国家政治安全 113

第二节 加强新型领域安全保障 113

第四十四章 筑牢公共安全防线 114

第一节 强化安全生产监管 114

第二节 保障食品药品安全 115

第三节 提升防灾减灾救灾能力 115
第四节 筑牢国防安全防线 116
第四十五章 完善社会治理体系 117
第一节 矛盾纠纷多元化解 117
第二节 加强基层社会治理 117
第三节 强化社会治安防控 118
第四节 健全社会心理服务体系 118
第四十六章 推进社会主义民主法治建设 119
第一节 发展全过程人民民主 119
第二节 加强统一战线工作 119
第三节 推进依法治县 120
“ ” 122
第四十七章 全面加强党的领导 122
第四十八章 强化“十五五”目标落地保障 123
第一节 完善规划管理制度 123
第二节 强化规划衔接协同 123
第三节 压实规划实施责任 123
第四节 推动政策协同发力 124
第五节 强化资源要素支持 124
第六节 健全规划监测评估 124

第一章 “十四五”时期发展取得的重大成就

“十四五”时期是易县发展史上极不平凡的五年。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，全县上下深入贯彻习近平总书记考察河北、保定重要讲话精神，牢牢把握京津冀协同发展、雄安新区建设重大战略机遇，聚焦“高质量”发展导向，战疫情、抗洪灾，抓项目、强产业，优生态、惠民生，转作风、重落实，“十四五”规划目标任务圆满完成，为“十五五”高质量发展奠定了坚实基础。

第一节 经济实力更加雄厚

“十四五”末，我县经济实力显著增强，呈现稳中有进、持续向好态势，主要经济指标好于全国、全省、全市平均水平。经济总量跃上新台阶，全县生产总值突破150亿元大关，达158.6亿元，按不变价较2020年增长36.8%，“十四五”年均增长5.7%；消费增长迅猛，2025年社会消费品零售总额达42.8亿元，较2020年增长28.14%，“十四五”年均增长6.3%；投资势头强劲，2025年固定资产投资达49.1亿元，较2020年增长13.4%，排名由全市第22位跃升至第8位；城乡居民收入持续增长，城镇居民人均可支配收入达38058元，较2020年增长32.8%，“十四五”年均增长5.8%；农村居民人均可支配收入达16844元，比2020年增长48.01%，“十四五”年均增长8.2%；全部财政收入达15.2亿元，较2020年增长32.66%，“十四五”年均增长5.81%。产业结构持续优化，三次产业结构由2020年的28.8:16.7:54.5调

整为 2025 年的 24.5:18.7:56.8。创新驱动成效凸显，高新技术产业增加值占比从 1.1%提升至 7.5%，较 2020 年增长约 5.8 倍，实现跨越式提升。

第二节 产业转型步伐加快

文旅康养产业蓬勃发展。清西陵、狼牙山、易水湖三景区入选河北省“跟着课本游河北·十条精品研学线路”，举办清西陵半程马拉松、京津冀铁人三项赛、乡村音乐大会等品牌活动。易县获评新华网“畅游大美中国”国家级推介活动“2025 康养旅游目的地”“2025 文化旅游目的地”两项荣誉称号。恋乡太行水镇获 2025“世界康养城市”项目类试点，“心归易水·身隐太行”品牌影响力持续扩大，荣登“2025 年全国县域文旅融合综合竞争力 100 强”榜单。

现代农业发展提质增效。累计建成高标准农田 27 万亩，粮食播种面积达 51.3 万亩，粮食产量稳定在 20 万吨左右，为粮食安全筑牢坚实基础；畜禽养殖势头强劲，桥头乡获评国家级农业产业强镇（白羽肉鸡）；“保定冰柿”火爆出圈，易县粉条、花生、磨盘柿等 5 个农产品入选全国名特优新农产品名录，品牌影响力与产业带动力持续增强；我县列入国家农村产业融合发展示范园创建名单。

绿色建筑建材业产业集群优势突出。“十四五”末营收突破 70 亿元，形成以石材加工、新型板材等为核心的多元产业格局，是县域经济重要支柱，先后被评为河北省绿色建材产业名县、河北省中小企业特色产业集群、河北省重点县域特色产业集群。产业科技创新成果丰硕，省级科技型中小企业 419 家，高新技术企

业 33 家，国家科技型中小企业 40 家，创新活力持续迸发。

新能源产业加速布局。国家一等大（1）型枢纽工程－河北易县抽水蓄能电站 2025 年底首台机组发电，河北省首个“制氢替代化学储能”的氢能产业一体化综合智慧能源项目 2025 年底竣工投产，“风、光、水、储、氢”多能互补的绿电格局初步成形，我县列为全国首个零碳景区试点区域。

第三节 城乡发展更有品质

城市更新提速增效。《易县国土空间总体规划（2021—2035 年）》编制完成并获批，为城市发展划定清晰蓝图。城市路网建设持续升级，新城区经一街、西环路建设完成，易兴路东延、迎晖街南延、滨河北路一期项目等主干路网工程扎实推进，有效打通交通堵点、外延城市发展空间；城区五纵四横 9 条主街道及 8 条小街小巷完成提升改造，建设管网 85 公里（雨水管网 32.2 公里，污水管网 52.8 公里），雨水提升泵站 1 座，实现了管网提升改造，极大提升了城区排水能力，基本消除了城区内的易涝点，解决群众出行和生活痛点；改造老旧住宅小区 41 个、87 栋楼，总建筑面积约 30.5 万平方米，惠及居民 2365 户；实施棚户区改造项目 7 个，改造面积 12.65 万平方米，涉及居民 838 户，建设回迁安置房 1405 套；筹集保障性住房 506 套、3.04 万平方米；实施农村危房改造 233 户。建设公园 2 个（甘棠公园、滨河公园）、游园 8 个（忠义园、蓝郡园、童乐园、慧园、长安园、七小园、古城园、易保园），对荆轲公园、易水公园实施了改造提升，提升面积 13.3 公顷。

城市管理精细化水平显著提升。“城市大脑”入选工信部先

进计算典型应用案例；“水洗机扫”作业模式实现全域覆盖，达到“六净六无”标准，城市道路洁净度持续提升；持续开展违法违章建筑整治行动，累计拆除违规搭建多处，城市空间秩序明显改善。垃圾分类投放、收集、转运体系逐步完善，餐饮油烟、机动车尾气等污染管控精准有效，城市环境品质持续优化。成功创建河北省文明县城、卫生县城、洁净城市，通过常态化创城工作，市民文明素养和城市整体形象同步提升。

县域统筹发展成效显著。27 个乡镇全部建成区域养老服务中心，配套日间照料、助餐助医、文化娱乐等功能，为农村老年人提供多元化养老服务；农村公路建设改造累计完成 479.9 公里，实现乡乡通柏油路、村村通硬化路，主街道硬化率达 95%，路网串联起景区、产业基地和乡村聚落，有效支撑文旅发展和农产品流通。城乡供水、供电、通信网络持续升级，偏远乡村 5G、千兆光网实现稳定覆盖，农村人居环境和生产生活条件大幅改善，县域发展均衡性、协调性显著增强。

和美乡村建设扎实推进。坚持“示范引领、全域推进”，累计建成省级和美乡村 68 个、示范村 12 个，打造百里和美乡村示范带，成功创建省级易县百里和美乡村示范区。组织巢状市场促增收、减灾助农产销对接会、消费帮扶产品“七进行动”“五个一百新工程”等系列消费帮扶活动，易县《消费帮扶“小步子”拓宽乡村振兴“新路子”》被国家发改委评为 2023 年度全国消费帮扶助力乡村振兴典型案例。培育“易县直播带货百人团”，并荣获全国首批“助农代表团”称号，形成广泛辐射的良性发展路径，彰显易县在电商赋能消费帮扶领域的实践创新水平与示范价值。

第四节 文化建设更加扎实

社会主义核心价值观深度融入社会发展各方面，现代公共文化服务体系加速完善。49 个非遗项目、25 名非遗传承人成功录入国家非遗项目数据库，易水砚制作、摆字龙灯等非遗项目进校园成效显著。易水砚非遗文化体验馆获评首批中国文房四宝技艺研学基地和市级非物质文化遗产研学体验基地。体育事业蓬勃发展，2025 年荣获 2021-2024 年度全国群众体育先进单位。文化品牌影响力持续扩大，《山水间的家》《非遗里的中国·河北篇》等央视重磅节目在易县拍摄录制，提升了易县文旅知名度和美誉度。

第五节 生态建设更加美丽

全力打好污染防治攻坚战，空气质量持续改善，PM2.5 年累计浓度 37μg/m³，较 2020 年下降 13.95%，优良天数累计 291 天，较 2020 年增加 33 天。白洋淀流域综合治理取得重大成果，境内 6 条主要入淀河流水质均达到Ⅲ类及以上，13 个地表水考核断面水质达标率 100%。易水湖入选全国第四批美丽河湖优秀案例名单。生态保护修复扎实推进，“山水林田湖草沙”一体化治理成效显著，获评国家级科学绿化试点县，海河流域首单水土保持碳汇交易落地易县。重点行业环保绩效创 A 成效突出，保定太行和益环保科技有限公司、保定易县粤丰环保电力有限公司先后获评重点行业环保绩效 A 级企业，是全市创 A 成功企业数量最多的县。严厉打击私挖盗采，土壤环境质量不断优化，受污染耕地安全利用率和污染地块再开发安全利用率均达 100%。

第六节 民生保障更加有力

脱贫攻坚成果持续巩固。严格落实“四个不摘”要求，“十四五”期间累计投入衔接资金约12.38亿元，精准投向特色产业培育、农村基础设施提升、易地搬迁后续扶持等关键领域。建立健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户实施精准帮扶，强化医疗、教育、住房等专项保障，牢牢守住不发生规模性返贫底线。

就业保障扎实有效。“十四五”期间城镇新增就业18324人，开展职业技能培训12490人次。建成“易县数智零工市场”，服务企业500余家、城乡劳动力4.5万人，实现岗位精准匹配与灵活就业高效衔接。深化产教融合与校企合作，组织企业赴6所高校开展校园双选会，初步达成就业意向200人；举办“青心而动，易创未来”秋季专场招聘会，55家企业提供1000余个岗位，达成求职意愿480余条。

教育事业优质发展。“十四五”时期，我县各级各类教育实现跨越式发展，办学品质与综合实力同步跃升。学前教育普及普惠水平持续走高，毛入园率提升至95.2%，普惠率高达98.46%，公办园占比达到51.27%，全面构建起覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务网络。义务教育优质均衡发展迈出坚实步伐，深入落实“双减”政策，全域实施教育质量提升工程；严格规范招生入学秩序，依托阳光招生平台实现报名、录取全流程透明化管理，刚性落实公办学校划片招生、民办学校随机派位政策；创新推行教育联合体办学模式，以县城优质校为龙头带动农村薄弱校协同发展，通过师资互派、课程共建、教研联动实现

优质教育资源共建共享。高中教育扩容提质成效显著，高标准新建易县第三中学，新增民办万衡高级中学，县域高中优质学位供给持续扩大；易县第二中学成功获评省级艺术特色高中，县域高中多样化、特色化发展路径越走越宽。特殊教育发展体系日趋完善，以融合发展为核心不断拓展服务人群，特教中心设立向阳分校专门招收学前特殊儿童，填补县域学前特殊教育服务空白；开设特教职高班，为残疾学生量身定制职业技能培养方案，初步建成覆盖学前至高中阶段的十五年一贯制特殊教育办学格局。

医疗卫生服务能力显著提升。紧密型县域医共体建设走在全省前列，连续三年被评为省级示范县，连续五年获评市级医改工作先进县。县中医医院新院区投入使用，依托易水学派传承研究中心，着力打造保北区域中医诊疗中心，易水学派传承创新发展成效显著。强化县乡村三级医疗卫生服务网络建设，重点推进村卫生室标准化建设。优化基层医疗设施配置；开展中药饮片、化妆品等专项整治，实现城乡接合部及农村药店检查全覆盖，筑牢用药用妆安全防线。国家级传染病防控医防协同医防融合试点工作取得阶段性成效，公共卫生应急处置能力持续增强。

社会保障体系不断健全。城乡养老保险、医疗保险参保率均稳定在95%以上，实现应保尽保。构建多层次养老服务体系，11家养老机构、219个农村互助幸福点覆盖城乡，27个乡镇全部建有区域养老服务中心，适老化改造惠及更多老年人。厂东关社区日间照料服务站获评全国示范性老年友好型社区，杏林医院获评“全国医养结合示范机构”。创新“党建+信用+金融”惠农模式与多层次农业保险，完善社会救助与兜底保障机制，社会保障的公平性与可及性显著增强。

灾后重建保障有力。有效应对新冠肺炎疫情、“23·7”海河流域性特大洪水等重大风险挑战，灾后恢复重建扎实推进，群众生产生活快速恢复。实施增发国债项目38个，总投资25.65亿元，争取到位国债资金20.4亿元。搭建产销对接平台，多措并举帮助农户减少损失，开展助农直播。组织开展“灾后惠民，焕新出行”汽车以旧换新专场活动，联合汽车销售企业，为受灾车主及有换车需求的居民提供一站式置换服务。

第七节 社会治理更加完善

“数字保定”“智慧城市”建设赋能社会治理，12345热线、“县委书记县长群众直通车”高效运转，累计解决群众问题589件，群众满意率98%。平安易县、法治易县建设深入推进，信访工作法治化取得新成效，全县信访工作迈上新台阶，安全生产治本攻坚三年行动扎实开展，重大事故隐患动态清零。意识形态领域安全，扫黑除恶常态化开展，社会和谐稳定局面持续巩固。市场监管协同治理体系不断健全，数智化监管平台实现多部门数据互通，风险预警精准度大幅提升。食品安全全链条管控强化，食品抽检合格率达98.9%，校园周边食品安全整治、小饭桌规范提升成效显著；药品、特种设备安全闭环监管，消费维权“接诉即办”，12315、12345投诉举报办结率100%，群众消费安全感持续增强。

第八节 党的建设全面加强

始终把党的全面领导贯穿经济社会发展各领域全过程，以高质量党建引领高质量发展，为“十四五”时期各项成就的取得提

供了坚强政治保证。全面从严治党向纵深推进，严格落实新时代党的建设总要求，扎实开展党内集中教育，党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力显著提升。干部队伍建设成效显著，健全“选育管用”全链条机制，通过公开招聘、定向培养、挂职锻炼等方式补充干部人才，常态化开展干部教育培训，打造了一支政治过硬、本领高强的骨干队伍。党风廉政建设纵深推进，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，常态化开展警示教育，构建“不敢腐、不能腐、不想腐”长效机制，严肃查处违纪违法案件，营造风清气正的政治生态。

第二章 “十四五”时期积累的宝贵经验

回顾“十四五”发展历程，我们积累了弥足珍贵的经验启示：

一是必须始终坚持以习近平同志为核心的党中央坚强领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，确保发展不偏航、不走样。

二是必须紧抓京津冀协同发展和雄安新区建设重大战略机遇，主动融入京雄保一体化发展新格局，在服务首都、对接京津、联动雄安中加快发展自己。

三是必须坚持以人民为中心的发展思想，把群众急难愁盼放在心上、抓在手上，以实实在在的成效增进民生福祉。

四是必须坚定不移贯彻新发展理念，聚焦“4+N”产业体系，发展新质生产力，推动经济社会高质量发展。

五是必须凝聚“千万人、一条心”的磅礴伟力，激发全县上下干事创业的火热激情，形成攻坚克难的强大合力。

六是必须坚持“干字当头”，以钉钉子精神推动各项任务末端落实，以创造性工作打开发展新局面。

七是必须坚持底线思维，统筹发展和安全，以高水平安全保障高质量发展。

八是必须纵深推进全面从严治党，营造风清气正的政治生态，为改革发展稳定提供坚强保障。

站在新的历史起点，易县将以“十四五”成就为坚实基础，牢记习近平总书记殷切嘱托，抢抓战略机遇、乘势而上，持续巩固拓展发展成果，奋力谱写中国式现代化建设易县篇章，为加快建设现代化品质生活之城作出新的更大贡献。

第三章 “十五五”时期发展面临的新机遇新挑战

第一节 发展机遇

从国际看，新一轮科技革命和产业变革加速演进，人工智能、绿色能源、生命健康等新领域持续拓展，新赛道不断兴起，为易县承接产业转移、培育新兴产业提供了广阔空间。从国内看，经济长期向好的基本趋势没有变，超大规模市场优势、完整产业体系优势更加彰显，国家实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，加大区域战略实施力度，为易县争取政策支持、扩大有效投资、提振消费需求创造了有利条件。从区域看，京津冀协同发展第二个十年全面开启，现代化首都都市圈空间协同规划即将出台，保定全域纳入150公里产业圈，易县近京临雄的区位优势更加凸显，有利于承接京津产业转移、创新资源外溢和功能疏解。从自身看，易县“十四五”时期奠定了坚实的发展基础，“4+N”

产业体系不断完善，交通、能源、水利等基础设施持续改善，干部群众干事创业的热情高涨，发展势能不断积聚。

第二节 面临挑战

从外部看，百年未有之大变局加速演进，世界经济复苏乏力，地缘政治冲突加剧，各类风险挑战交织叠加，对易县外向型经济发展和产业链供应链稳定带来一定影响。从内部看，易县经济总量依然偏小，产业层次不高，科技创新能力不足，产业链条不够完善，龙头企业带动作用不强；城乡发展不平衡不充分问题依然突出，农村基础设施和公共服务短板仍然存在；生态环境保护压力较大，污染防治和生态修复任务艰巨；部分干部思想观念、工作作风与新形势新任务还不适应，担当作为、创新突破的能力有待提升。

全县上下要深刻认识国际国内环境变化带来的新机遇新挑战，深刻认识区域发展带来的新形势新任务，深刻认识经济社会发展带来的新趋势新要求，增强机遇意识和风险意识，遵循发展规律，敢于善于斗争，准确识变、科学应变、主动求变，以历史主动精神攻坚克难、迎接挑战，不断开辟高质量发展新境界。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是易县乘势而上、进位突破，加快建设现代化生态强县、文旅名县、产业兴县的关键五年。谋划推进易县“十五五”经济社会发展，必须始终牢记习近平总书记的殷切嘱托，努力在推进京津冀协同发展和高标准高质量建设雄安新区中彰显新担当，在推进创新驱动发展中闯出新路子，在推进全面绿色转型中实现新突破，在推进深化改革开放中培育新优势，在推进

共同富裕中展现新作为，推动党中央、省委、市委决策部署在易县落地生根、开花结果。

第四章 “十五五”时期发展的总体要求

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和历次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入落实习近平总书记考察河北、保定时的重要讲话精神，全面落实省委对保定提出的“五个走在前列”“两个新样板”要求和市委“11258”总体要求，紧紧围绕“4+N”产业体系，解放思想、奋发进取，加快融入京雄保一体化发展新格局，努力在京津冀中国式现代化建设先行区示范区中展现易县作为，为加快建设经济强省、美丽河北和现代化品质生活之城贡献易县力量。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，始终把党的领导贯穿经济

社会发展各方面全过程，为现代化建设提供根本保证。

坚持人民至上。尊重人民主体地位，维护人民根本利益，促进社会公平正义，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让全体人民共享现代化建设成果。

坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，深入推进京津冀协同发展，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能。毫不动摇坚持创新驱动发展，推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，做大做强特色产业集群，因地制宜发展新质生产力，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

坚持全面深化改革。推进深层次改革，以经济体制改革为牵引，积极探索推进各领域改革，着力破除制约高质量发展、高水平开放、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍，以高水平对外开放打造合作和竞争新优势，持续增强发展动力和社会活力。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极融入全国统一大市场建设。打造市场化、法治化、便利化营商环境，建设法治经济、信用经济，健全权责清晰、运行顺畅、协同高效的资源环境要素市场化配置体系，提高政府治理能力和服务水平，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

坚持统筹发展和安全。在发展中固安全、在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，以更高标准更严要求抓好防风险、保安全、护稳定各项措施落实，加强防灾减灾救灾能力建设，在准备困难中赢得未来，以新安全格局保障新发展格局。

第三节 主要目标

到二〇三〇年，全县经济社会高质量发展取得重大突破，现代化生态强县、文旅名县、产业兴县建设取得显著成效，成为京津冀协同发展的重要支点、环京康养休闲的首选地、绿色低碳发展的示范区，京雄保一体化发展新格局在易县落地见效，人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强。

经济实力显著增强。地区生产总值等主要经济指标增速高于全国全省全市平均水平，2030 年地区生产总值较 2025 年实现较大幅度增长，经济发展的质量和效益明显提升，对全市经济增长的贡献度进一步提高。

产业结构持续优化。产业体系更加完善，产业集群化、智能化、绿色化水平显著提升。巩固提升绿色建材、文旅康养、农产品深加工和新能源等支柱产业，创新突破智能装备制造等新兴产业，实现产业结构优化、创新能力提升和绿色低碳发展，打造具有鲜明特色和强大竞争力的现代产业体系。

创新驱动能力跃升。教育科技人才一体发展格局基本形成，创新型人才队伍建设、体制机制改革、重大平台打造、创新主体培育等取得重大突破。研发经费投入强度持续提高，科技成果本地转化率显著提升，创新成为驱动发展的核心动力。

改革开放纵深突破。治理体系和治理能力现代化深入推进，一批首创性、引领性、标志性改革事项持续涌现，营商环境达到省内一流水平。开发区能级跃升，创新链与产业链深度融合，培育玄武岩纤维等新材料经济增长新引擎。对外开放水平不断提高，与京津雄产业协作、要素流动更加顺畅，承接北京非首都功能疏

解取得重大成效，环京养老、文旅合作等领域实现新突破。

城乡融合发展提速。新型城镇化建设质量显著提升，县城建成区面积持续扩大，功能更加完善，常住人口城镇化率持续提升。和美乡村建设全域推进，农村基础设施和公共服务水平大幅提升，城乡要素双向流动机制更加健全，城乡发展差距进一步缩小。

文化软实力持续提升。社会主义核心价值观深入人心，新时代易县精神广泛弘扬。历史文化遗产得到有效保护和传承，易水学派文化品牌影响力显著增强。公共文化服务体系更加健全，文化事业和文化产业繁荣发展，文旅体深度融合，文化成为推动发展的重要力量。

生态环境更加优美。绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现。空气质量持续改善，白洋淀上游流域水质稳定达到Ⅲ类及以上。生态保护和修复成效显著，山水林田湖草沙生命共同体更加和谐。

民生福祉普惠共享。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长基本同步，城乡居民收入差距持续缩小。教育、医疗、养老、托育、住房等基本公共服务均衡性和可及性不断增强，紧密型县域医共体建设水平全国领先，建成儿童友好之城、青春友好城市、颐养幸福城市。

社会治理效能显著提高。法治易县、平安易县建设深入推进，信访工作法治化扎实推进，社会治理体系更加健全，基层治理能力显著提升。安全生产形势持续稳定向好，食品药品安全得到有效保障，防范化解风险能力显著增强，社会大局持续和谐稳定，人民群众安全感满意度持续提升。智慧监管体系全面建成，数智化市场监管覆盖全域，食品药品、特种设备安全监管能力达到省

内先进水平，市场秩序更加规范，消费环境持续优化。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，易县经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，经济总量迈入全市前列，城乡居民收入迈上新台阶，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，与全国全省全市一同基本实现社会主义现代化。

易县“十五五”时期经济和社会发展主要指标

类别	指标		2025年	2030年	年均增长（%）	属性
经济发展	1.地区生产总值增长（%）		6.4	达市要求	6左右	预期性
	2.常住人口城镇化率（%）		47.3	增幅高于市水平	—	预期性
创新驱动	3.全社会研发经费投入增长		4100万元	4500万元	2	预期性
	4.每万人口高价值发明专利拥有量（件）		0.44	达市要求	—	预期性
	5.高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重（%）		7.5	达市要求	—	预期性
民生福祉	6.居民人均可支配收入增长（%）	城镇	4.4	4.5	5左右	预期性
		农村	6.3	5	6左右	
	7.劳动年龄人口平均受教育年限（年）		11.7	达市要求	—	约束性
	8.每千人口拥有医护人员数	执业（助理）医师数（人）	4.08	3.8	—	预期性
		注册护士数（人）	4.3	5.1	—	
	9.养老机构护理型床位占比（%）		64.15	达市要求	—	预期性
	10.人均预期寿命（岁）		82.5	82.6	—	预期性
绿色转型	11.单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）		无	达市要求	—	约束性
	12.非化石能源消费总量占比（%）		无	达市要求	—	约束性
	13.细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度降低（微克/立方米）		37	达市要求	—	约束性
	14.优良水体比例（%）		100	达市要求	—	约束性
	15.森林覆盖率（%）		35.08	36.58	—	约束性
安全保障	16.粮食综合生产能力（万吨）		19.39	19.45	—	约束性
	17.能源综合生产能力（万吨标准煤）		无	达市要求	—	约束性

注：①增速目标标注为左右的可上下浮动0.5个百分点。

②约束性指标以市下达任务为准。

抢抓京津冀协同发展第二个十年和现代化首都都市圈建设机遇，坚持“面朝京津、联动雄安”发展方向，主动服务首都、对接京津、联动雄安，努力在推进京津冀协同发展和高标准高质量建设雄安新区中彰显易县担当。

第五章 全面融入现代化首都都市圈

第一节 深化产业协作对接

积极融入京津冀“六链五廊”产业图谱，主动对接以北京为主导的京津冀产业链供应链体系，重点围绕绿色建材、新能源、高端装备制造等领域，加强与京津科研院所、国内顶尖研发平台和高校资源合作，推动更多创新成果到易县孵化、转化。

聚焦绿色建材产业，共建研发平台，推动超细玄武岩纤维在汽车轻量化、建筑网格等高端领域的技术转化与应用；借助京津建材市场资源，搭建“易县绿色建材产销对接平台”，推动圣霖板业、天泽林板业等企业的新型板材产品纳入京津重点工程采购名录。新能源领域，强化与京津新能源企业协同，承接储能装备制造、绿电应用等产业链配套环节。特色农业方面，深化与北京新发地、天津红旗农贸市场等大型流通平台合作，建立“易县农产品直供基地”，通过冷链物流专线保障“保定冰柿”“易县粉条”等特色产品新鲜直达，同时对接京津餐饮企业、中央厨房，拓展订单农业合作，提升农产品附加值。

第二节 强化优质资源联动

建立“师资互派、课程共建、资源共享”机制，每年选派骨干教师赴京津跟岗学习，引入先进教学模式与课程体系；推动县域中学与京津高校开展“拔尖人才培养直通车”合作，为县域学子搭建升学绿色通道。医疗方面，与北京协和医院、解放军总医院等建立远程诊疗协作关系，建设远程会诊中心，实现疑难病例异地会诊、检查结果互认；邀请京津专家定期来易坐诊、带教查房，提升县医院、中医医院专科诊疗能力。养老服务聚焦京津高端养老需求，配套中医理疗、康复训练、文化娱乐等多元业态，推出“康养+文旅”套餐，联动清西陵、易水湖等景区资源，打造京津老人旅居养老首选地，同时优化医疗保障衔接，实现京津医保异地直接结算，提升养老服务便捷性。

第三节 精准承接央企疏解

组建专业化央企对接专班，梳理在京央企产业链布局，重点对接新能源、高端装备制造、节能环保等领域央企，针对其上下游配套需求，提供全链条服务。建立“一对一”项目管家制度，从项目立项、审批到投产运营全程跟踪服务，解决用地、用工、融资等难题。聚焦央企创新业务板块，搭建产学研协同平台，吸引央企研发中心、中试基地落地，借力央企资源优势，带动本地配套企业发展，形成“央企引领、集群发展”格局。

第六章 聚力服务联动雄安新区

第一节 深化产业协同发展

把握雄安新区大规模建设和承接北京非首都功能疏解并重的阶段性特征，健全与雄安新区常态化联动机制，重点在绿色建材、节能环保、生态农业、文旅康养等领域开展合作，争取雄安新区各领域前沿政策衔接落地、创新试点示范项目延伸布局。

绿色建材领域，推动西部（紫荆关）京津冀石材循环经济产业园提质升级，以环境可持续性治理（ESG）理念为核心，依托数字化与智能化技术手段，打造绿色建材全产业链条，建立以易县品牌为特色的绿色建材产业创新平台；节能环保领域，加强与雄安新区节能环保企业合作，引进先进污染治理技术，参与雄安新区生态环境治理项目；生态农业领域，打造环雄安绿色农产品供应基地，推广绿色种植、养殖技术，建立农产品质量追溯体系，保障雄安新区“菜篮子”供应安全；文旅康养领域，联动雄安新区文旅资源，推出跨区域旅游线路，吸引雄安新区居民来易休闲度假，同时承接雄安新区会展、培训等溢出需求，发展配套服务产业。

第二节 强化生态环境共保

深化白洋淀上游流域综合治理，与雄安新区建立跨区域水污染联防联控机制，联合开展易水河、拒马河等支流生态修复工程，推进河道清淤疏浚、生态护岸建设，提升流域水质净化能力；共享生态环境监测数据，建立突发水污染事件应急联动机制，确保入淀水质稳定达标。协同推进低碳发展，推广绿色农业技术，减少化肥、农药使用量，加强农业面源污染治理；联动雄安新区发展生态旅游，打造生态旅游廊道，推广低碳旅游模式，共同建设京津冀生态安全屏障。主动承接雄安新区生态环保技术转移，培

育本地生态修复、污染治理企业，参与雄安新区生态保护项目，实现生态保护与经济发展双赢。

第三节 推动公共服务互通

主动对接雄安新区优质教育资源，深化教育领域跨区域合作，推动县域教育与雄安新区高标准接轨。聚焦师资队伍提质，通过选派骨干校长教师赴雄安新区名校挂职锻炼、邀请雄安教育专家来易开展专题培训等方式，学习先进教学管理经验与育人方法，提升县域师资专业素养。健全校际合作交流长效机制，精选县域优质中小学与雄安新区标杆学校结对共建，常态化开展联合教研、课题共研、课堂教学展示等活动，共享优质教案、课件等教学资源；搭建学生研学实践平台，组织县域学生赴雄安新区开展科技体验、文化探访等研学活动，拓宽学生视野，以区域协同赋能县域教育高质量发展；医疗方面统一诊疗规范与病历书写标准，实现与雄安新区医疗机构检查结果互认、双向转诊顺畅衔接，优化异地就医直接结算流程，减少群众跑腿次数。就业领域共享劳动力市场信息，搭建就业对接平台，组织县域劳动力参与雄安新区建设就业，同时承接雄安新区技能培训溢出需求，开展针对性技能培训；在养老服务方面对接雄安新区养老服务标准，推动养老机构评级互认，方便老年人跨区域养老。

第七章 完善协同发展体制机制

第一节 推进政策衔接配套

全面落实京津冀多层次对接合作机制，推动易县与北京、天

津、雄安在协同创新、产业联动、生态建设、公共服务、城乡融合、营商环境、社会治理等领域深度一体化。加强与京津雄政策衔接，在要素保障、市场准入等方面推出配套政策，营造与京津雄一体化的政策环境。

梳理现行产业扶持、科技创新、人才引进等政策，结合易县实际制定配套衔接政策，在绿色建材、新能源等主导产业领域，落实研发费用加计扣除；在市场准入方面全面落实京津冀市场准入负面清单，消除地域壁垒，实现企业开办、资质认定等事项“跨域通办”。创新要素保障政策，建立与京津雄的土地、资金、人才等要素流动机制，对承接疏解项目优先保障用地指标；在人才引进方面落实京津雄人才资格互认，给予符合条件的人才住房补贴、子女教育等优惠政策，吸引京津雄人才来易创业就业。

第二节 促进要素自由流动

落实京津冀人才、资金、技术等各类生产要素自由流动政策，打造市场化、法治化、便利化营商环境，吸引更多优质要素集聚。

人才流动方面打破户籍限制，推行“人才绿卡”制度，为京津雄人才来易工作、创业提供户籍办理、住房安居、子女入学等“一站式”服务；在资金流动方面深化与京津雄金融机构合作，推动异地贷款、跨区域资金结算等业务便利化，鼓励金融机构创新“产业链金融”产品，支持京津冀协同产业链发展。市场监管方面建立跨区域协同监管机制，与京津雄联合开展食品药品、特种设备等重点领域执法检查，共享违法违规企业名单，实施联合惩戒；消费维权方面建立跨区域投诉举报转办机制，实现消费纠纷“一地受理、异地处置”，保障消费者合法权益。

第三节 加强区域协同治理

建立健全跨区域生态环境联合治理、重大突发事件应急联动、公共安全协同防控等机制，提升区域协同治理能力。加强与周边县（市、区）的合作，共同打造区域发展共同体。

生态环境治理方面与京津雄建立大气污染联防联控机制，统一重污染天气应急响应标准，联合开展扬尘、挥发性有机物等污染整治行动；共享空气质量监测数据，协同推进秸秆禁烧、垃圾焚烧管控，共同改善区域空气质量。重大突发事件应对方面建立跨区域应急联动机制，与京津雄共享应急物资储备信息，开展联合应急演练，提升洪涝、火灾、公共卫生等突发事件的协同处置能力；公共安全方面深化扫黑除恶、禁毒反诈等领域协同防控，建立跨区域案件协查机制，共同维护区域社会稳定。加强与周边县（市、区）产业协同、资源共享，共同打造文旅、农业、生态等产业联盟，推动基础设施互联互通、公共服务共建共享，形成“优势互补、协同发展”的区域发展共同体。

专栏 1 区域协同发展领域重点项目
1.国道 G112 易县绕城段改建工程。按双向四车道一级公路标准建设，衔接京昆、张石高速出口。项目完成后，将大幅缓解城区及原有路段交通压力，外延城市发展空间，强化易县与京津冀核心区域的交通联动，助力融入首都 1 小时经济圈。 **2.西部（紫荆关）京津冀石材循环经济产业园提质项目。**依托易县丰富矿产资源，优化“共享智造”模式，搭建产业协同平台。聚焦京津冀及雄安新区建设需求，打造集开采、加工、循环利用于一体的全产业链建材供应基地，推动石材产业向绿色高端转型，夯实省级绿色建筑建材业产业集群核心载体功能。

紧扣全县“4+N”产业布局，做强绿色建材、文旅康养、农产品深加工、新能源四大主导产业，培育智能装备制造等新兴产业，加快形成主业突出、层次清晰、多点支撑的现代化产业体系。

第八章 巩固提升四大支柱产业

第一节 绿色建材产业

立足易县矿产资源禀赋，以“高端化、智能化、绿色化”为导向，巩固提升绿色建筑建材业产业集群，构建“资源开发－精深加工－循环利用－场景应用”全产业链体系，打造京津冀绿色建材核心供应基地，探索“共享智造”模式，实现共同研发、订单互发、资源互补。积极搭建企业与北京信息科技大学等合作创新平台，推动企业技术升级，实现节能降本，研发并生产科技含量高、附加值高的新型建材产品。

以圣霖板业、天泽林板业为链主，招引建材下游产业，推动木质基复合材料、刨花板等产品提质升级，借助雄安新区建设需求，发展全品类、全产业链建材产业，打造特色绿色建筑建材产业基地。

第二节 文旅康养产业

以清西陵、狼牙山、易水湖等旅游片区为重点，在丰富业态、营销宣传、活动策划上不断发力，推动“文旅+多业态”融合发展，实现全域旅游向全域运营转型。深化与中旅集团等头部企业合作，推进狼牙山、清西陵一体化运营服务，丰富农文旅体餐融

合业态，打造更多“好吃好看好玩”的多元化消费场景，把人气流量转化为消费增量。持续拓展“康养+”消费场景，依托中医养生、田园风光等独特优势，结合太行水镇，供给高品质旅居康养产品，推动全龄全域康养。实施城市记忆工程，加强非物质文化遗产保护传承保护，培育开发多元化、高品质的沉浸式体验新业态新场景。

第三节 农产品深加工产业

紧扣现代都市农业定位，以提升农业质量效益为核心、深化农业供给侧结构性改革为主线，大力发展科技农业、绿色农业、品牌农业和质量农业，做强“生态林果、优质畜禽、道地药材、有机杂粮”四大产业，积极构建现代都市农业产业体系，加快推动现代都市农业实现“规模化、标准化、品牌化、市场化、融合化”发展。

重点推进食品加工产业，以肉鸡、淀粉、冰柿、宠物食品、药食同源产品为牵引，推进多元化产品研发、优化，带动白羽肉鸡等相关产业链条快速发展。招引、挖掘、培育食品产业链链主企业，加快建链、延链、补链、强链，逐步形成种植养殖、生产加工、销售物流于一体的食品产业体系，推进农产品深加工产业集群建设。发挥好食品行业协会作用，推进食品原料、生产、加工、餐饮、消费市场全链条协同管理，积极培育食品企业标准“领跑者”。推动“保定冰柿”产业提质增效，稳源头保障原料品质和收购，抓中间做好产品研发和质量保障，拓终端强化生产和销售。加大“易县磨盘柿”“易县知母”“易县甘薯”“易县苹果”“易县铜雕”宣传力度，完善特色产业品牌体系。

第四节 新能源产业

聚焦未来能源方向，围绕新能源产业高质量发展，完善产业发展规划体系，开展风光、生物质、地热等能源资源全面普查，摸清开发潜力，明确发展目标、重点任务与配套政策。推动产业集群融合发展，聚焦新能源产业链上下游，推进“储能、绿电、智算、零碳园区、产业协同”于一体的“五位一体”发展模式，培育储能装备制造产业链，推进新能源产业集群建设，构建绿色低碳循环发展经济体系。

第九章 突破N个新兴与未来产业

第一节 节能环保产业

立足易县资源禀赋与产业基础，以河北科益恒达科技有限公司为核心载体，聚焦固废无害化处置与资源化利用，构建技术研发 — 装备制造 — 资源利用 — 环保服务全链条产业体系。

重点发展工业固废资源化、水污染治理装备、大气污染防治等领域，依托河北绿色低碳技术创新研究院，攻坚污泥干化、农林剩余物气热炭化等核心技术，推动成果本地转化。培育环保工程设计、污染治理运营、环境监测等专业化企业，为绿色建材、食品加工等主导产业提供定制化环保解决方案。

整合废弃物回收、分拣、加工资源，推进废石、秸秆等固废深度利用，打造资源 — 产品 — 废弃物 — 再生资源闭环模式。建设节能环保人才实训基地，深化校企产学研合作，培育专业技

术人才，培育龙头企业，打造绿色低碳产业示范区与科研转化基地，推动产业链提质增效。

第二节 高端装备制造产业

锚定“生态优先、协同赋能、产业升级”主线，紧扣京津冀协同发展要求，结合县域绿色建材、装备制造等产业基础及生态禀赋，构建“创新驱动、协同承接、集群发展”格局，推动高质量可持续发展。

深化京津冀协同承接，落地“京津研发、易县孵化”模式，精准对接智能制造领域科研资源，融入京津冀“五群六链”布局，承接配套项目，构建互补协同的产业分工体系。以经开区为核心载体，完善电力、算力等新型基础设施，打造集约高效发展平台。健全“京津高端人才 + 本土技能人才”引育用机制，强化人才支撑。

严守生态保护红线，推动智能制造与绿色制造深度融合，促进产业绿色低碳转型，全力打造特色鲜明、竞争力强的高端装备制造产业集群；构建“政产学研用”协同创新体系，助力生态强县与产业升级协同共进。

第三节 新材料产业

以熔石新材料超细玄武岩纤维项目为核心，扩大产能、提质增效，高标准建设高性能玄武岩纤维生产基地。延伸产业链条，构建从原料到制品的全链条产业体系，重点开发 FRP 网格、汽车轻量化构件、玄武岩纤维织物等高附加值衍生产品。

依托经济开发区配套优势，集聚上下游协同企业，打造共享加工、数智供销的现代化产业生态。强化矿产资源高效利用，推进废石资源化、在地化生产，推动绿色低碳转型，提升产业核心竞争力与可持续发展能力，助力易县新材料产业规模化、高端化、绿色化发展。

第四节 数字经济产业

促进数字产业高质量发展。以“人工智能+”行动作为发展引擎，引进智算领域设备供应商、算法服务商、数字类应用企业落户易县，打造数字产业孵化基地。赋能特色产业转型，农业深化“淀粉云脑”应用，打造“智慧种植－精深加工－电商物流”全链条；工业聚焦绿色建材产业，搭建“生产销售监管”一体化平台。

第五节 生命健康产业

立足易水学派中医文化、西陵知母道地药材优势及县域农林生物质禀赋，聚焦现代中药、生物制造两大方向，培育特色生命健康产业。夯实道地药材种植基础，扩大西陵知母规范化种植，建成万亩 GAP 基地，推广“公司 + 合作社 + 农户”模式，提升药材品质与产量。

延伸产业链条，开发中药饮片、配方颗粒及红薯、柿子等药食同源产品，深化与同仁堂等知名药企合作。强化品牌建设，全力打造“西陵知母”品牌，加强宣传推广与市场认证，推动中药产业与生态农业融合发展。强化项目支撑与要素保障，提升产业可操作性与竞争力。

第六节 低空经济产业

立足易县山区地理特征与京津雄区位优势，聚焦低空装备制造，精准招引无人机研发制造、低空飞行器核心零部件生产项目，培育本土配套产业链，筑牢产业发展根基。

拓展多元应用场景：应急救援领域，运用无人机开展灾情巡查、物资投送、通信中继；物流配送领域，构建城乡低空物流网络，破解山区农产品运输难题；文旅领域，做强“空中看易县”特色 IP，开发低空观光、空中摄影等项目产品。

强化安全服务保障，科学划定低空飞行禁飞区、限飞区、适飞区，搭建融合北斗导航、5G 通信的低空飞行服务平台，实现飞行活动实时监测、精准管控，保障低空经济安全规范运行。全面对接国家、省、市低空经济政策，推动易县区域低空经济发展。

第十章 提升现代服务业发展能级

第一节 生产性服务业

加快生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，大力发展研发设计、科技服务、会议展览等行业。加快县域快递物流中心建设，构建县乡村三级城乡一体化物流网络，推动智慧物流等服务新经济发展。加强与京津物流企业合作，完善货运站场、分拣中心等设施，提升物流效率，降低物流成本。

构建“研发设计+物流仓储+科技服务+商务会展”生产性服务业体系，重点发展与主导产业匹配的专业化服务。研发设计领域，依托京津冀科研资源，组建产业技术创新联盟，为绿色建材、装备制造企业提供产品研发、工艺优化、标准制定等服务；物流

仓储领域，加快县域快递物流中心建设，整合冷链物流资源，搭建智慧物流信息平台，对接京津物流枢纽，实现货物快进快出，降低企业物流成本；科技服务领域，培育技术转移、知识产权服务、检验检测等专业机构，完善科技成果转化服务链条；商务会展领域，依托文旅资源举办绿色建材产业论坛、农产品展销会等活动，搭建供需对接平台，提升“易县制造”品牌影响力。同时，推进生产性服务业与制造业深度融合，鼓励企业剥离非核心业务，发展服务型制造，提升产业整体效能。

第二节 生活性服务业

促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，发展银发经济、夜间经济，举办高品质文化演艺、会展赛事活动，加快发展休闲旅游、健康养老、医疗保健、医美等新业态。优化城市一刻钟便民生活圈和城市社区嵌入式服务设施建设，完善县域商业体系建设。推进服务业标准化、品牌化建设，打造“易县服务”标准体系。

推进生活性服务业提质扩容，打造“品质化、多元化、便利化”服务生态。聚焦银发经济，依托环京养老重点县优势，升级养老服务设施，拓展康复护理、文化娱乐、旅居养老等服务，吸引京津老人来易养老；发展夜间经济，以太行水镇、燕都古城为核心，培育特色餐饮、非遗体验、光影秀等夜间消费场景，延长消费链条；丰富文旅康养业态，开发田园休闲、红色研学等产品，满足群众多样化需求。优化城乡服务网络，完善城市一刻钟便民生活圈，配套社区超市、便民餐饮、家政服务等设施；健全县域商业体系，升级乡镇商贸中心、农村便利店，推动农村电商提质

增效。推进服务业标准化、品牌化建设，打造“易县服务”质量标准体系，扩大无理由退换货单位覆盖面，规范旅游市场价格与经营行为，推广“两小时快速处置机制”，提升消费体验。

专栏 2 现代化产业体系领域重点项目
1.易县冰柿共享产业园提档升级。作为“保定冰柿”核心承载平台，建设全自动冰柿加工生产线及冷链仓储、电商直播基地等，打造“以冰柿为核心、多元冻果协同发展”的产品矩阵，构建“种植－加工－仓储－销售”全链条，提升特色农产品附加值。 **2.SPB 超薄刨花板及饰面板深加工项目。**依托现有生产厂房实施技术改造，发展 SPB 超薄刨花板与饰面板精深加工，优化产品结构。 **3.京能绿电制氢项目配套河北省易县 200 兆瓦光伏发电项目。**建设 200 兆瓦光伏复合电站及配套升压站等设施。助力绿电制氢产业发展，完善新能源产业链条。 **4.河北易县远景能源-易县圣霖板业有限公司绿电直连项目。**实现“电源-负荷”直连，精准核算绿色电力消费量，为企业绿色生产认证、低碳转型提供数据支撑，同时减少国际贸易中的碳关税支出，助力企业降低产品碳排放、增加利润。 **5.速冻食品及预制菜项目。**通过购置清洗、制冷、包装等设备，延伸开发冷冻果蔬、榴莲千层、速冻水果蛋糕等系列产品，形成“种植+加工+内外贸一体化”的全产业链发展模式。

第十一章 完善交通基础设施建设

第一节 织密区域联通通道

加密与京津雄的快速联通，推进高易铁路改造建设与改造延伸工程，强化其与京广铁路、京雄城际铁路的互联互通，积极争取过境高铁立项时易县站点建设，着力打造区域性物流节点。全力推进国道 G112 易县绕城段改建工程（七里亭至西陵镇段），按双向四车道一级公路标准建设，衔接京昆、张石高速出口，缓解城区交通压力。积极推进保定市朝阳大街北延工程（易县段）项目前期工作，强化与保定主城区及雄安新区的快速联通。加快京赞线罗村桥至容易线路口段扩宽改造工程，改善高速出口衔接路段通行条件，提升区域路网通达性。

第二节 升级县域路网体系

实施新一轮农村公路提升行动，聚焦产业发展和乡村振兴需求，建设一批旅游路、资源路、产业路，重点完成百兴公路至三义村公路工程，按山区四级公路标准建设，服务沿线产业发展与群众出行。持续推进农村公路提质改造，补齐偏远村落通组路短板，完善乡镇与干线公路、景区与交通主干道的连接道路，强化对文旅产业和农产品流通的支撑。深化“四好农村路”建设，创建一批省级“最美农村路”，实现农村公路“畅、美、绿、安”目标。

第三节 筑牢交通安全防线

开展交通强国试点“提升农村公路防灾减灾体系韧性”工作，编制农村公路洪涝灾害专项应急预案，实施一批防灾减灾补短板工程。完善农村公路安全设施，对重点县乡道路实施安防设施提升，改造危险路段，增设波形护栏、反光标识等。建立农村公路常态化养护机制，定期开展路面修复、桥梁检测。

第十二章 筑牢能源基础设施支撑

第一节 优化传统能源设施建设

立足易县城乡发展与产业需求，以提质增效、保障民生为核心，升级传统能源输配与利用体系，筑牢能源安全稳定供应底座。优化县域电网结构，提升供电保障能力，推进实施输变电工程，推进农村电网提质改造，补齐山区、偏远村落供电短板，保障新能源并网消纳与城乡生产生活用电稳定。推进城镇燃气管网延伸工程，实现城区、重点乡镇及产业园区燃气全覆盖。提高供热能力建设，优化城区集中供热管网布局，推进老旧供热管网更新改造，扩大集中供热覆盖面积，提升供热效率与温控精准度。

第二节 加快新型能源设施建设

紧扣“风光水氢储”多能互补发展格局，聚焦新能源示范项目、储能装备、智慧能源管理，打造京津冀绿色低碳能源示范基地。深化绿电制氢项目运营，拓展储能装备制造产业链，推进光储柴一体化设备生产线项目建设落地。

第十三章 加强水利基础设施保障

第一节 全面升级灌区与城乡供水体系

以节水增效和供水保障为核心，全面升级灌区与城乡供水体系。灌区建设方面，聚焦农业节水转型，推广喷滴灌等高效节水技术，改造渗漏老化渠道，重点实施灌区节水配套改造项目，完善渠系配套设施。完善城乡供水管网，改造老旧管网，提升供水稳定性和水质达标率，保障城乡居民饮水安全。

第二节 强化防洪与河道工程治理

构建“水库加固+河道整治+山洪防御+生态治理”全方位防洪减灾体系。水库塘坝加固方面，实施易县中小型水库修复重建工程，对万隆水库、方岗水库等 15 座水库进行清淤、进库路修复、土坝护坡结构修复及泄洪洞边墙修复等，确保病险水库除险加固完成率 100%。推进小流域综合治理，巩固水土保持成果，实施太行山东北部生态综合治理项目。

第三节 提升河道生态修复与污水治理能力

聚焦河道生态功能恢复和污水治理能力提升，补齐水生态环境短板，提升河道自净与生态承载能力，维护水生生物多样性。健全河湖长制与协同监管机制，为建设美丽中国、打造幸福河湖提供保障。完善污水收集管网，提升农村生活污水治理能力。

第十四章 推进信息基础设施建设

第一节 加快数字乡村建设

以全域网络均等化为目标，聚焦山区网络覆盖薄弱环节，推动 5G 基站和千兆光网向偏远乡村、深山区延伸布局，实现县域

行政村、自然村及重点产业片区网络稳定覆盖，解决山区信号弱、网速慢等问题。推进农村网络硬件升级，针对紫荆关、南城司乡等山区乡镇，实施光纤入户提质工程和基站信号补强项目，优化网络传输质量，保障农村电商、远程教育、智慧农业等应用场景“无卡顿”运行。

第二节 深化区域数字协同

主动融入京津冀数字协同发展格局，强化与京津雄安的对接联动，构建超低时延算力网络，争取普惠算力资源落地易县。优化产业园区网络，针对易县经济开发区等载体，升级工业互联网专线，保障绿色建材、新能源等产业的数字化生产、远程协同研发需求；依托京津冀算力资源，为企业提供算力租赁、数据存储、智能分析等服务，推动产业向智能化、绿色化转型，筑牢县域数字经济发展的硬件根基。

统筹教育强县、科技强县、人才强县建设，完善创新体系，优化创新生态，厚植创新能力，加快发展新质生产力，打造创新驱动发展新样板。

第十五章 推动科技创新和产业创新深度融合

第一节 强化创新平台建设

加快构建“企业主体+高校支撑+政府引导”的创新平台体系，强化创新载体支撑。支持龙头企业牵头建设省级以上企业技术中心、工程研究中心，聚焦绿色建材、新能源等领域开展关键技术攻关；提档升级县级创新平台，完善研发设施与服务功能，为中小企业提供技术研发、检验检测等支撑。深化与京津冀高校、科研院所合作，共建产业技术联合创新平台、科技成果转化平台，重点推进玄武岩纤维材料标准化、农林剩余物气热炭化等技术研发与产业化；建设绿色低碳技术创新应用示范区，集聚创新资源，加速科技成果本地转化。同时，优化创新平台运营机制，通过市场化方式吸引人才、技术、资金等要素集聚，提升平台创新效能。

第二节 培育创新主体梯队

构建“龙头引领+中小企业协同+初创企业孵化”的创新主体梯队，激发全域创新活力。做强龙头企业，支持其建设技术平台，承接京津创新资源与产业转移项目，发挥产业链带动作用；培育省级创新型中小企业、专精特新中小企业，支持其聚焦细分领域开展技术创新，提升核心竞争力；孵化初创企业，依托开发区共

享平台、创业基地，为农产品加工、文旅文创等领域初创企业提供场地、技术、资金等孵化服务。落实研发费用加计扣除、知识产权质押融资等政策，降低企业创新成本；深化校地合作，推动高校科研成果向中小企业转移转化，鼓励大学生、科技人才返乡创业，壮大创新主体队伍。

第三节 深化产学研合作

常态化对接京津科研院所、国家实验室等创新“发动机”，推动更多创新资源、创新链条在易县落地转化。发挥技术经理人队伍作用，加快推进新技术新产品新模式应用，促进科技成果与需求企业精准对接，完善科技成果转移转化服务体系。建立成果转化中高校、企业、金融保险机构收益共享、风险共担的机制。探索发展技术交易市场。完善科技创新服务体系，支持企业建设重点实验室、工程研究中心，鼓励举办产业技术交流大会，促进创新资源与产业需求精准对接。

第十六章 促进科技成果转化应用

第一节 搭建成果转化平台

构建全链条科技成果转化平台体系，加速创新成果落地见效。支持开发区、产业园区共建概念验证中心、中试熟化基地，为科技成果提供从实验室到产业化的中间环节服务，降低转化风险；加大应用场景开放力度，在智慧城市、绿色制造、文旅康养等领域发布应用场景清单，吸引创新成果落地应用。实施重大科技成果产业化示范工程，重点支持药食同源产品等领域的成果转化项

目，打造一批可复制、可推广的示范案例。完善成果转化服务配套，引进知识产权服务、科技金融、法律咨询等专业机构，构建“技术服务+金融支持+市场对接”的转化服务生态，提升成果转化效率。

第二节 强化政策支持引导

完善科技创新政策支持体系，为成果转化提供全方位保障。深化“揭榜挂帅”等激励机制，针对产业发展关键技术难题，面向全社会发布榜单，吸引创新团队攻关；加快形成高质量科技金融服务体系，引导银行、创投机构开发科技信贷、创业投资等产品，为科技型企业提供从初创到产业化的全链条金融支持；建立科技成果转化风险补偿机制，降低企业创新与投资风险。加强知识产权保护和运用，严厉打击侵权假冒行为，完善知识产权质押融资、专利导航等服务，鼓励企业将创新成果转化为知识产权；开展创新政策宣讲与培训，提升企业和科研人员政策知晓度与运用能力，营造崇尚创新、保护创新的良好环境。

第十七章 一体推进教育科技人才发展

第一节 大力实施人才强县战略

实行更加开放的人才政策，针对绿色建材、新能源、生物制造等重点领域，引进高层次创新人才、产业领军人才和急需紧缺技能人才，给予住房补贴、创业扶持、子女教育等全方位支持。用好用活院士专家工作站、企业研发中心等平台，柔性引进京津高校、科研院所专家学者开展技术攻关、人才培养；深化“城市

合伙人”“科技特派员”制度，推动科技人才下沉企业、扎根乡村，解决实际技术难题。加快建设人才聚集高地，在开发区、产业园区配套建设人才公寓、创业孵化基地等设施，营造尊重人才、服务人才的良好氛围，让人才引得来、留得住、用得好。

第二节 加强人才培养培育

构建贯通式拔尖创新人才培养体系。深化“卓越工程师”“大国工匠”“保定工匠”和乡村人才培育机制，加强创新型、应用型、技能型人才培养，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。发挥农业职业经理人作用，提供专业技术服务，助力农业现代化发展。

深化产教融合、校企合作，以职业教育为纽带定向培育产业适配人才，实施“人才回引”计划，通过校园招聘、专场招聘会、返乡创业扶持等举措，吸引高校毕业生、技能型人才回乡就业创业。建立与市场接轨的人才激励机制，在住房、医疗、子女教育等方面提供保障，壮大创新型、应用型、技能型人才队伍，为产业升级提供坚实人才支撑。

第三节 深化人才发展体制机制改革

以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道，激发创新创造动力活力。

深化人才发展体制机制改革，破除人才发展障碍。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，完善人才评价体系，打破学历、职称、身份等限制，推行代表性成果评价，让人才评价更贴

合产业实际与创新需求。深化项目评审、机构评估改革，简化流程、优化服务，赋予科研单位和科研人员更大人财物支配权与技术路线决定权。畅通高校、科研院所、企业人才交流通道，支持科研人员到企业兼职创新、企业人才到高校任教，促进人才双向流动。完善收入分配制度，实行股权、期权、分红等激励方式，让作出突出贡献的人才获得合理回报，激发人才创新创造动力活力。

第十八章 提升数字经济核心竞争力

第一节 推进产业数字化转型

立足易县产业基础与数字化发展实际，以数字技术深度赋能实体经济为核心，积极构建涵盖创新商业模式、精准金融服务、高效生产服务的全方位数智化体系。推动数字与产业深度融合，构建“数字赋能、产业升级、生态协同”的数字化转型格局，为县域经济高质量发展注入数字动能，以数字化转型赋能产业提质增效，推动各领域数字化深度应用。开展多层次数字化技能培训，提升经营主体数字化意识与从业人员数字化应用能力。健全数据安全保障机制，规范数据采集、存储、使用等环节管理，保障企业数据安全，营造安全可控的数字化转型环境。

第二节 强化数字安全保障

构建“技术防护+制度管理+应急处置”的数字安全保障体系，为数字经济健康发展保驾护航。健全数据安全保障体系，规范数据采集、存储、共享、交易等环节管理，强化个人信息、商业秘

密、政务数据等敏感信息保护;加强关键信息基础设施安全保护，对工业互联网、政务网络、金融系统等重点领域开展安全测评与风险排查，部署智能防火墙、入侵检测系统，防范网络攻击、数据泄露等风险。建立数字安全应急处置机制，制定应急预案，提升突发安全事件快速响应与处置能力；加强数字安全宣传教育，提升企业和公众数字安全意识与防护能力，营造安全可靠的数字环境。

专栏 3 创新易县建设领域重点项目
1.易县汽车零部件生产基地建设项目。建设中试中心、生产车间、仓库及配套生活设施。聚焦高端装备制造领域，推动汽车零部件产业向智能化、高端化转型，赋能县域制造业创新升级。 **2.箱式变压器及控制柜产业化项目。**依托电力装备制造产业基础，推进核心技术研发与成果转化，提升产品科技含量与附加值，助力智能制造产业创新发展。 **3.易县万瑞塑料制品加工、生产扩建项目。**推动传统制造业技术升级与产品结构优化，提升产业创新活力与市场适配性。

全面落实提振消费政策，挖掘基础型消费潜力，培育壮大新型消费，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，充分发挥消费的基础性作用和投资的关键作用，加快形成消费拉动生产、生产创造就业、就业增加收入、收入提振消费的良性循环。

第十九章 大力提振消费需求

第一节 稳定扩大传统消费

一是做强特色农产品消费，深化加工创新，拓展衍生品，完善冷链物流，联动京津市场；二是升级文旅消费，丰富体验场景，破解同质化；三是优化县乡村商业网络，以节庆促销激活本地需求，实现供需精准匹配。

第二节 培育壮大新型消费

一是深化“文旅+”融合，依托清西陵、太行步道等资源，发展康养旅居；二是壮大数字消费，通过电商平台推广有机杂粮、道地药材等特产，拓展直播带货、线上下单模式；三是激活绿色消费，推广节能产品，打造特色消费街区与网红打卡点，联动京津市场释放潜力。

第三节 打造消费新场景

立足易县文旅、农业、生态禀赋，打造消费新场景。以清西陵、易水湖为核心，融合易水砚非遗体验与夜间光影秀，升级研

学康养业态；依托磨盘柿、牛岗苹果等特产，拓展采摘认养、冷链电商场景，打造“易县农业科技研学综合体”，形成“研学+消费”联动效应；串联太行步道，发展户外露营、体育赛事，激活全域消费活力；聚焦狼牙山山地运动、太行水镇民俗体验等核心资源，构建多层次融合消费场景。

第四节 优化消费环境

持续完善城乡消费设施，优化城市一刻钟便民生活圈和城市社区嵌入式服务设施建设，完善县域商业体系建设。加大消费者权益保护力度，规范市场秩序，营造安全放心的消费环境。健全消费维权闭环机制，畅通12315、12345投诉举报渠道，实现消费纠纷“接诉即办、快速响应”；严厉打击虚假宣传、价格欺诈、老年消费欺诈等违法行为，规范水电气计量收费行为，开展“你抽我检”公开活动，营造安全放心的消费环境。

第二十章 积极扩大有效投资

第一节 加大项目谋划储备

聚焦“超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债券”等上级政策投向，对政府投资类项目全面分析论证，明确争取重点，实现“一库多用、梯次推进”。围绕县域产业体系、基础设施建设、民生保障、生态环保等重点领域，前瞻谋划一批效益好、带动强的大项目好项目。

建立常态化项目谋划储备机制，组建由发改、科工、住建、农业农村等部门组成的专项工作专班，定期对接上级政策导向，

结合易县“4+N”产业体系，聚焦绿色建材升级、新能源布局、文旅康养提质、都市农业增效等核心领域，动态更新项目储备库。针对产业类项目，重点谋划玄武岩纤维复合材料深加工、智慧储能装备制造、冰柿产业链延伸等延链补链强链项目；基础设施类项目聚焦交通互联互通、水利防洪提质、数字基建覆盖等短板领域，谋划农村公路升级、河道综合治理、5G 网络延伸等项目；民生保障类项目重点推进教育医疗设施扩容、养老服务网络完善、保障性住房建设等；生态环保类项目围绕白洋淀上游流域治理、矿山生态修复、低碳园区建设等谋划储备。同时，建立项目分级培育机制，对储备项目进行分类梳理，明确成熟项目、培育项目、谋划项目清单，定期开展可行性论证与包装提升，确保项目与上级政策精准对接，提高纳入国家省市项目盘子的成功率。

第二节 加快重点项目建设

锚定绿色建材、都市农业、新能源、文旅康养产业，依托京津冀协同优势承接京津雄产业转移。强化要素保障，争取国债及专项债支持。优化“拿地即开工”审批模式，推行全周期项目服务。以产业链招商引育龙头，构建“产供销”一体化格局，加速项目落地投产。

第三节 促进民间投资发展

进一步促进民间投资发展，聚焦创新驱动、绿色低碳等基础设施领域，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，发挥政府投资基金引导带动作用，激发民间投资活力、提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。

健全民间投资激励保障机制，出台针对性政策措施，降低民间投资准入门槛，在绿色建材、新能源、文旅康养、农产品深加工等领域，推出一批投资回报稳定、商业模式清晰的项目向民间资本开放。发挥政府投资基金撬动作用，重点支持民间资本参与智慧储能、民宿集群、共享工厂等项目建设，通过股权投资、融资担保等方式降低民间投资融资成本。

完善“政银企”常态化对接机制，定期组织民间投资项目专场推介会，推动金融机构创新“供应链金融”“知识产权质押贷款”等产品，为民营企业提供精准金融支持。建立民间投资项目全流程服务专班，破除隐性壁垒，保障民间资本在要素获取、市场准入、政策享受等方面与国有企业享有同等待遇。

第四节 创新招商引资模式

坚持以商招商、以企引企，开展新认知招商、产业链招商、全要素招商、数智化招商、场景化招商、市场化招商，由“优惠政策招商”向“产业集群招商”转变。围绕特色产业体系，优化招商模式，加大招商力度，引进一批龙头企业和延链补链强链项目。招商引资以质效论英雄，重点看到位资金、开工项目、投产运营情况。

推行“技术链+产业链+共享模式”三位一体招商，依托现有企业技术优势和产业链基础，定向招引上下游配套项目；“共享云仓”“标准化工业厂房”等共享载体，降低项目落地成本，吸引初创型企业集聚。深化“走出去+请进来+借外力”招商模式，对接雄安新区总商会、北京青年企业家协会等 20 余个商协会，邀请相关组织来易调研考察；对易县籍在外知名人士分类建档，

绘制“招商地图”，聘请招商大使，利用传统节日举办“家乡行”活动，深化情感联系与合作对接。

第二十一章 积极融入全国统一大市场

立足县域发展实际，紧扣特色产业升级需求，以破除市场壁垒、规范竞争秩序、优化招商交易机制为核心，推进市场一体化建设，助力经济高质量发展。

第一节 规范市场竞争秩序

严格落实国家统一市场制度，将公平竞争审查贯穿政策制定、执行全流程，明确审查标准与追责机制，清理废除妨碍统一市场的政策条款。针对县内文旅、农产品加工等重点产业“内卷式”竞争问题，开展专项整治，重点排查低价倾销、恶意压价等扰乱市场秩序的行为。畅通线上线下投诉举报渠道，建立快速响应机制，对违规行为依法从严查处。发挥行业协会自律作用，引导制定贴合易县产业特点的经营规范与技术标准，推动企业从恶性竞争转向良性互动，聚焦农产品标准化生产、文旅服务提质等领域的技术创新与质量管控，树立“优质优价”导向，提升产业核心竞争力。

第二节 优化市场环境

推动招商引资从“政策优惠”向“服务提质”转型，聚焦文旅融合、绿色农业、装备制造等优势产业，深化“放管服”改革，简化审批流程、压缩办理时限，完善用地、用能等生产要素保障。建立项目跟踪服务专班，提供“落地－建设－投产”全链条精准

服务，打造一流营商环境。规范公共资源交易，推进招标采购信息全流程公开，强化纪检监督与社会监督联动，畅通异议投诉渠道，严厉打击围标串标等违法违规行为，保障各类市场主体平等参与竞争，提升交易公平性与透明度。

坚持发展出题目、改革做文章，把经济体制改革摆在突出位置，坚决破除一切制约高质量发展的体制机制障碍，确保高质量发展行稳致远。

第二十二章 深化重点领域改革

第一节 开发区升级改革

以培育新质生产力为核心引擎，深入实施开发区能级提升行动，通过系统性的体制机制改革与市场化转型，推动开发区成为衔接国家战略、集聚优质要素、引领产业升级的核心载体，为构建现代化产业体系提供坚实支撑。

聚焦主导产业精准发力，强化产业链招商，加速科技、人才等优质要素资源集聚，推动产业集群化、高端化发展。加快基础设施与配套服务设施提档升级，推进开发区数字化、绿色化改造，打造承载能力强、功能完善、客商认可的现代化产业发展平台。搭建产学研用协同创新平台，推动科技创新与产业创新深度融合，支持企业开展数字化、智能化改造，助力传统产业升级与新兴产业培育，为开发区高质量发展注入持久动力。

推动开发区运营主体从“建设平台”向“产业运营商”深度转变，深化人事薪酬制度改革，全面推行“管委会+公司”运营模式，探索编制分类管理与人员统筹使用机制，通过市场化招聘精准引入投融资、资产运营、项目管理等领域专业人才，构建权

责清晰、规范高效、协同联动的管理体系。系统盘活园区给水厂、污水处理厂等存量资产，开展租赁、物业管理、产业服务等市场化运营业务，培育稳定现金流。

深化行政审批制度改革，落实“放管服”要求，实现流程最优、时限最短，精准破解企业发展堵点卡点问题，营造市场化、法治一流营商环境，让企业放心投资、安心经营。健全项目领办代办、安全生产监管、人才招引培育、金融精准赋能等配套机制，提升服务精准度与实效性。

第二节 财税金融改革

深化零基预算改革，统一预算分配权，优化财政支出结构，加强预算绩效管理。加强化债资金监管，避免增加地方债务风险、信用风险和审计风险。大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，构建金融有效支持实体经济体制机制。深化“一池两新万企”行动，推进“流水贷”“发票贷”“科技创新贷”等特色信贷产品。完善金融风险监测预警，构建风险防范化解体系。

创新金融服务模式，推动工商银行、农发行等金融机构与开发区企业精准对接，为绿色建材、农产品深加工等主导产业提供定制化融资服务。扩大知识产权质押融资覆盖面，助力科技型企业将专利转化为资产，同时优化“安商保”理赔流程，为个体工商户等市场主体提供风险保障。

第三节 要素市场化配置改革

落实国家在建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场方面的改革举措，盘活用好低效土地、闲置房产、存量基础设施，推进行政事业单位存量国有资产盘活共享。建立闲置资源“数据库”，让土地存量变成项目增量。推进公共数据资源开发利用，充分激活数据资源价值。

健全劳动力和数据要素流动机制，深化产教融合，依托“双师”实训基地、校园双选会等载体，促进劳动力供需精准匹配，助力企业引进技能型人才。推动公共数据资源共享开放，建立数据安全监管体系，规范数据采集、交易和使用，充分释放数据要素价值。

第二十三章 全面激发市场主体内生动力

第一节 优化公平有序的市场环境

深化“放管服”改革，全面落实市场准入负面清单制度，破除区域壁垒与行业垄断，保障各类经营主体平等参与市场竞争。持续规范涉企收费，清理不合理罚款与摊派，推行“无事不扰”的包容审慎监管。依托易县特色产业优势，搭建绿色建材、农产品深加工等产业协同平台，支持企业开展产业链协作与资源共享，鼓励民间资本参与重点项目建设，形成多元主体共促发展的良好格局。

第二节 打造高效便捷的政务环境

升级政务服务大厅功能，推行“一窗受理、并联审批”，实

现高频事项“最多跑一次”“跨省通办”。深化“互联网+政务服务”，优化企业开办、项目审批等流程，压缩办理时限。建立“项目管家”全生命周期服务机制，为企业提供政策咨询、手续代办等精准服务。落实惠企政策“免申即享”，推动财政补贴等政策直达快享，让企业轻装上阵谋发展。

第三节 构建坚实有力的要素环境

强化土地、资金、人才等要素保障，优先保障重点产业项目用地需求，盘活闲置厂房与低效用地。深化政银企对接，引导金融机构创新绿色信贷、知识产权质押融资等产品，加大对中小微企业支持力度。依托京津冀协同优势，引进产业急需人才，完善人才培养、引进、激励政策，建设人才驿站与实训基地，为企业提供稳定的技能人才支撑，优化水电气等生产要素供给，降低企业运营成本。

第四节 筑牢公正透明的法治环境

健全产权保护机制，依法保护企业商标、专利等知识产权，严厉打击侵权假冒行为。规范行政执法行为，推行说理式执法与轻微违法免罚清单，避免简单化、“一刀切”执法。完善劳动争议多元化解机制，保障企业与劳动者合法权益。畅通企业维权渠道，建立政企沟通常态化机制，及时回应企业诉求，让经营主体在公平公正的法治环境中安心经营、放心投资。

第五节 营造诚信守诺的信用环境

利用保定市公共信用信息共享平台，整合企业注册登记、行政处罚、荣誉表彰等信息。对守信企业在政策扶持、融资信贷等

方面给予倾斜，对失信主体实施联合惩戒。加强政务诚信建设，规范政府履约行为，坚决兑现政策承诺。开展诚信宣传教育，引导企业强化信用意识，打造“诚信易县”品牌，营造重信践诺的社会氛围。

第二十四章 扩大高水平对外开放

第一节 提升开放型经济水平

推动高水平开放型经济发展，深入实施“冀货出海”拓市场行动，拓展中间品贸易、绿色贸易，大力发展服务贸易、数字贸易。加快跨境电商产业高质量发展，以“电商+仓储+物流”融合体系协同实现降本增效，探索易县产品出海新路径，培育新的外贸增长点。

做强特色外贸产业集群，聚焦优势领域拓展国际市场。围绕绿色建材省级特色产业集群，推动产品向高端化、绿色化升级，重点拓展“一带一路”沿线国家和地区市场，参与国际基建项目配套供应。依托农产品加工产业基础，以“保定冰柿”、易县粉条等名特优新农产品为核心，组建外贸产销联盟，统一标准、统一品牌、统一推广，鼓励企业参加国际餐饮食材展等专业展会，精准对接海外采购商与大型商超，推动农特产品从“国内热销”向“国际出圈”转变。拓展中间品贸易与绿色贸易，引导绿色建材、食品加工企业与国内外产业链龙头合作，提升中间产品供给能力，同时强化产品低碳认证，抢占绿色贸易制高点。

第二节 加强区域合作交流

积极融入“一带一路”建设，积极发展物流网络建设。发挥中医药特色优势，打造特色康复养老服务综合体。全方位扩大人文、教育、卫生、体育、青少年、妇女等领域交流合作，积极开展多层次对外交往活动，提升易县国际知名度。

推动教育领域合作，与国内外优质学校建立友好合作关系，开展师生互访、课程共建、研学交流等活动，引入先进教育理念与教学模式。深化文化领域交流，依托易水砚制作技艺等文化资源，举办非遗技艺展演等活动，推动易水文化走向世界。开展跨境医疗合作、体育赛事联办、青少年文化交流营等活动，搭建多层次交流平台。

专栏 4 改革开放领域重点项目
1.易县经济开发区基础设施提档升级项目。聚焦污水处理厂提标改造，将出水水质提升至地表水Ⅲ类标准，同步推进衔接线管网建设及绿化、照明配套，完善园区“九通一平”功能，为新能源、绿色建材等产业项目落地扫清基础设施障碍。 **2.海关跨境电商协同服务项目。**依托保定海关支持，培育壮大外贸企业，开展政策辅导，协助企业拓展跨境渠道，促进特色产品数字化出海。积极探索“跨境电商+市场采购”业务模式，多措并举提升产业市场竞争力。 **3.章村大型冷库及标准化厂房项目。**建设冷库、厂房、办公用房及生活区，用于对外出租。搭建产业共享发展平台，实现资源互补与产业协同，助力产业集聚发展。

深入学习运用“千万工程”经验，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，加快推进现代化农业强县和宜居宜业和美乡村建设，通过示范引领、全域统筹、城乡融合等方式推动乡村振兴。

第二十五章 加快农业现代化发展

第一节 保障粮食和重要农产品安全

严守耕地红线，深化整区域推进高标准农田建设试点建设，提升耕地质量，分类有序推动智慧农田发展，实施“人工智能+农业”行动。建设京津冀优质粮食生产基地，加强粮食购销和储备管理。深入实施种业振兴行动，提升种业自主创新能力。

依托“十四五”建成的 27 万亩高标准农田，持续推进田块整治、灌溉排水、田间道路等配套设施升级，推广喷滴灌、水肥一体化等节水节肥技术，通过土壤墒情监测、无人机植保等数字化手段，实现粮食生产全程精准管控。强化粮食购销领域监管，健全县乡村三级粮食储备网络，规范储备粮轮换流程，保障区域粮食供需平衡，筑牢京津冀优质粮食生产基地根基。

聚焦白羽肉鸡、道地药材等重要农产品，构建全链条安全保障体系。以桥头乡国家级农业产业强镇为核心，规范白羽肉鸡养殖标准，强化饲料生产、屠宰加工、冷链配送等环节质量监管，培育兰宝集团、禾丰集团等龙头企业，保障畜禽产品供应安全。

第二节 发展特色现代农业

精准落地三大特色产业示范带，环京雄区域重点发展绿色有

机蔬菜，对接京津雄商超与生鲜电商平台，打造直供基地；城区周边聚焦设施瓜果种植，培育樱桃、草莓等采摘业态，延伸休闲农业链条；环太行山区域依托山地资源，发展香菇、木耳等设施菌菜，形成“菌菜+林下经济”复合模式。强化科技赋能，发挥博士农场、科技特派员作用，推广绿色防控、测土配方施肥等实用技术，建设农业科技创新平台，推动科研成果向田间地头转化。

壮大新型农业经营主体，支持家庭农场、农民合作社规模化发展，培育省级以上示范主体。完善农业社会化服务体系，聚焦耕种收、病虫害防治、产品加工等关键环节，提供全程托管服务。依托冰柿共享产业园、瑞熠天淀粉深加工等项目，推动农产品初加工、精深加工协同发展，做强“易县磨盘柿”“易县知母”等品牌，通过“共享电商”“直播带货”等模式拓宽销售渠道，构建“生产+加工+销售”一体化的特色现代农业发展格局。

第三节 推进农业全产业链发展

大力发展农产品深加工业，聚焦绿色化、标准化、规模化、品牌化，立足优质畜禽、生态林果等产业基础，推进农业全产业链提质升级。升级冰柿、樱桃等深加工体系，扩容共享工厂与冷链物流，深化“农文旅”融合，强化产学研协同与品牌塑造，构建“种加销游”一体化格局，打造京津雄优质农副产品供应基地与三产融合示范样板。

第二十六章 推进宜居宜业和美乡村建设

第一节 优化人居环境

以“全域和美城乡建设提升工作”为统揽，集中攻坚清垃圾、治污水、提风貌，打造村美院净的和美底色。持续开展农村人居环境整治提升行动，重点解决农村改厕、垃圾处理、污水治理等问题，完善农村生活垃圾收运处置体系。全面整治村容村貌，常态化开展垃圾治理，清理有碍观瞻的残垣断壁和广告涂画，整治农村“飞线”、私搭乱建和乱摆乱放，实施村庄绿化、亮化、道路硬化以及“小三园”建设。加强农业面源污染治理，推广测土配方施肥、绿色防控技术，推进畜禽养殖废弃物资源化利用，创建一批省级和美乡村示范村。规范提升农村大集经营秩序，推行“提前到岗+巡回巡查+联合执法”机制，整治占道经营、乱摆乱放等问题，完善农村生活垃圾收运处置体系，强化农贸市场环境卫生管控，打造整洁有序的乡村消费环境。

实施村庄风貌提质行动，依托国家级科学绿化试点县优势，在村庄周边、庭院内外、道路两侧开展造林绿化，打造“一村一景、一村一韵”的生态景观。推广使用环保建材改造农房外立面，规范农村户外广告、柴草堆放，清理残垣断壁，建设口袋公园、休闲步道等公共空间。针对农村物流包装垃圾增多的趋势，建立“分类收集+集中回收”处理机制，联动“易县直播带货百人团”宣传绿色包装理念，推动人居环境整治与电商产业协同发展。

第二节 提升生活品质

探索“政府补、社会捐、乡村筹、群众干”模式，重点引导提升群众内生动力。集中力量进行厕所、道路、供水、农房、电力、绿化等升级，抓好农村教育、医疗、养老、综合服务等能力提升，做足品高质优的和美生活成色。开展村庄绿化美化行动，

结合太行山东北部生态综合治理项目，实施村庄周边造林绿化和生态修复，打造宜居宜业的生态和美乡村。

升级农村基础设施配套，推进农村公路提质改造，补齐偏远村落道路短板，在实现主街道硬化率保持95%以上的基础上，推动通组路、入户路全硬化，拓宽狭窄路段，构建“产地－市场”快速通道，保障农产品运输与乡村旅游通行需求。深化农村供水保障工程，改造老旧供水管网，提升供水稳定性和水质达标率；优化农村电力网络，保障新能源农机、电商直播等用电需求。

第三节 完善乡村治理

建立健全矛盾纠纷多元化解机制，加大涉农法律服务援助，深化网格化、数字化、积分制、清单制管理，在良法善治中推动乡风村风文明。以创建文明城市为引领，扎实推进移风易俗，大力实施农村精神文明建设，以良序公俗培育淳朴民风家风。重点推进村卫生室标准化建设，优化乡村医疗服务设施配置，提升基层诊疗服务水平，全力打造惠及民生的健康乡村。

第二十七章 健全强农惠农富农支持机制

第一节 加大投入保障力度

发挥好乡村振兴衔接资金撬动作用，健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。发展多层次农业保险与“党建+信用+金融”惠农模式，缓解农业生产融资难题。

深化金融支农创新，推广“伙伴银行+金融顾问”双轮驱动

模式，推动工商银行、农发行等 7 家金融机构与县域农业经营主体精准对接有效降低农业生产经营风险。扩大农业保险覆盖面，针对磨盘柿、知母等特色品种开发专属保险产品，将自然灾害、市场波动等风险纳入保障范围，筑牢农业生产“安全网”。

第二节 强化人才支撑

用好大学生农业职业经理人，激励各类人才下乡服务和创业就业。推行党支部领办土地合作社与农业服务合作社模式，培养一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。

健全人才服务乡村激励机制，落实大学生农业职业经理人补贴等政策，在住房、医疗、子女教育等方面提供全方位保障。发挥科技特派员、博士农场等创新资源作用，组织京津冀高校专家深入田间地头，开展绿色防控、农产品深加工等技术指导，推动淀粉无添加、玄武岩纤维应用等 10 余项科技成果在乡村落地转化。推行党支部领办土地合作社与农业服务合作社模式，培育懂经营、善管理的“三农”带头人，带动农户参与规模化种植、标准化养殖，实现“人才返乡、技术下乡、产业兴村”的良性循环。

第三节 深化农村改革

深化农村集体产权制度改革，加快建设农村数字资产平台，撬动更多资源投入农业农村建设。巩固拓展脱贫攻坚成果，统筹建立常态化防止返贫致贫机制，不断提升“两个收入”水平。

纵深推进农村集体产权制度改革，加快建设农村数字资产平台，对农村土地经营权、集体林权、闲置厂房等资源进行数字化确权登记，盘活县域闲置厂房，实现“腾笼换鸟”。深化农村土

地制度改革，推广土地流转、托管经营等模式，引导农户以土地经营权入股合作社，参与白羽肉鸡、冰柿等特色产业发展，让农民共享产业增值收益，全县农村集体经营性收入年均增长。

健全常态化防止返贫致贫动态监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户实行“一户一策”精准帮扶，通过产业帮扶、就业安置、医疗救助等措施，牢牢守住不发生规模性返贫底线。创新消费帮扶模式，做强“共享电商”“直播带货”品牌，深化农村“三变”改革，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，鼓励村集体与企业合作建设共享工厂、冷链物流中心等项目，持续缩小城乡居民收入差距。

第二十八章 积极推动城乡融合发展

第一节 完善城乡融合发展体制机制

统筹城乡交通、通信、水电气等市政设施统一规划建设，创新一体化运营管理模式。以县级国土空间总体规划为统领，实施新一轮农村公路改造提升行动，补齐偏远村落通组路短板，实现城乡路网互联互通；统一城乡供水、供电、燃气设施建设标准，改造农村老旧管网和电力线路，实现城乡市政设施管护一体化，让农村群众享有同等基础设施服务。

科学有序推进农业转移人口市民化，优化户籍迁移流程，保障其在就业、教育、医疗、社保等方面的平等权益。根据城乡人口流动动态调整义务教育学校布局，深化“城带乡”教育联合体办学；依托紧密型县域医共体，推动县级医院与乡村医疗机构结对帮扶，提升基层诊疗水平；扩大城乡社保统筹层次，实现社保

关系无缝转移接续。同时优化乡镇公共文化设施配置，建设村级综合文化服务中心，推动城乡公共服务普惠共享，进一步缩小城乡差别。

第二节 推进城乡一体化发展

加快乡镇基础设施建设，促进城乡要素双向流动。打破城乡要素流动壁垒，引导城市资本、技术、人才、信息等要素向农村流动，激活农村沉睡资源。鼓励城市居民到农村创业就业、休闲养老，推动农村劳动力向城镇有序转移，实现城乡要素优化配置。

强化城乡要素双向流动机制，搭建要素交易平台，引导城市资本投向农村特色产业和基础设施建设。依托“党建+信用+金融”惠农模式，吸引银行资本支持冰柿共享产业园、白羽肉鸡产业链、杜仲深加工等项目，推动农村土地经营权、集体林权等资源市场化流转。畅通人才下乡通道，通过“科技特派员+博士农场”模式，组织京津冀高校专家深入农村开展技术指导。同时，推动城市技术资源向农村辐射，将“淀粉云脑”“农产品溯源系统”等数字化技术应用于农业生产，提升农村产业科技含量。

专栏 5 乡村振兴领域重点项目
1.白羽肉鸡全产业链升级项目。推动国家级农业产业化龙头企业兰宝集团新建熟食深加工车间项目完成设备安装调试工作，早期进入投产运营阶段。完善“种鸡孵化－养殖－饲料－屠宰-熟食加工”体系，通过“公司+农户”模式带动养殖户参与，产品直供京津雄餐饮市场。 **2.乡镇区域养老服务中心提质项目。**依托环京养老重点县优势，拓展助餐助医、文化娱乐等功能，配备中医理疗设施，联动京津医保异地结算政策，完善县乡村三级养老服务网络，满足农村老人与旅居长者需求。 **3.易县高标准农田建设项目。**主要包括：土壤改良、灌溉排水和节水措施、田间机耕道路、农田输配电。 **4.易县鸿源达畜牧饲养有限公司肉牛厂项目。**加快推进标准化牛舍、饲料间、粪污处理区、办公区等配套设施建设。利用农作物秸秆低成本育肥，粪污经“干清粪+堆肥发酵”工艺实现资源化利用、生产有机肥，带动农户发展饲草种植、秸秆回收及运输等产业，促进就业和农民增收。 **5.驴产业科技繁育中心项目。**建设保育驴舍、育肥驴舍、采精配种大厅、博士实验室等配套设施。强化优质畜禽产业培育，带动农户参与产业发展，丰富农副产品供给体系。

促进城乡深度融合，将城镇化作为释放核心内需潜力、激活关键发展动能的重要支撑，弹好城乡共同发展“协奏曲”，加快建设“创新、宜居、文明、美丽、智慧、韧性”的现代化品质生活之城。

第二十九章 推进中心城区高质量发展

第一节 优化城区空间结构

以《易县国土空间总体规划（2021—2035年）》为统领，将“十个一”行动与城市更新深度融合，重点推进城东商贸综合体项目落地，打造城区商业新地标。统筹谋划一批补短板城建项目，聚焦教育、医疗、养老等公共服务缺口，在新城区布局新建中小学、社区医院、养老服务中心，在老城区优化资源配置，通过“腾笼换鸟”盘活闲置地块，实现基础设施与公共服务均衡覆盖。同时，衔接开发区基础设施建设成果，推动城区道路与园区路网互联互通，强化产业集聚与人口承载的空间联动，构建“产城融合、功能互补”的城区空间格局。

完善城市路网系统，加强新老城区交通网络建设，打通断头路，实施易兴路中段建设项目、易县新城区经二街北延项目、易县金台路东延及周边道路综合管网建设项目、易县城区南部综合管网及配套基础设施建设项目、易县新城区基础设施建设项目（二期）、滨河北路道路工程等项目，进一步增强城区通行能力。同步推进供水（中水）管网、排水管网、供气管网、供热管网、

电力管网、通信管网一体化改造，强化小街小巷和城中村管网提升改造建设。搭建地下管网数字化管理平台，对给排水、燃气、电力等管网进行实时监测、智能调度，实现管网故障快速定位与处置，筑牢城市安全运行根基，让“地下通畅”支撑“地上宜居”。

第二节 提升城市功能品质

“十五五”期间持续推进老旧小区改造工作，实施“基础类+完善类+提升类”全要素改造，涵盖屋面防水、楼体外墙保温、管网更新等基础工程，在有条件的小区增设充电桩、建设适老化无障碍设施。有序开展老旧小区加装电梯工作。深化城市乱象综合治理，建立“日常巡查+集中整治+长效管控”机制，持续拆除违法建筑、清理违规围挡，规范非机动车停放秩序，合理布局停车场建设，通过“水洗机扫”全覆盖保持道路“六净六无”。

完善县城西北部山洪防御系统，全面推进海绵城市建设，恢复和疏浚城区内原有河道，解决城区北部山洪入城排放问题。高标准推进北易水县城段水系景观建设，以“生态修复+文化赋能+休闲体验”为核心，整治河道岸线，清理河道淤泥、修复生态护岸，构建“河畅、岸绿、水清、景美”的水系生态格局。在水系两岸打造带状生态廊道，种植乡土绿植、设置亲水平台、建设健身步道，串联忠义园、滨河公园等现有绿地，形成贯通城区的生态休闲带。融入易水文化、燕赵文化元素，在沿岸布局文化雕塑、历史长廊、非遗展示节点，打造“一步一景、一景一故事”的文化水系。配套建设夜间照明、便民座椅、应急避险等设施，让北易水不仅成为城市生态屏障，更成为市民休闲游憩、文化体验的核心载体，全景呈现“一城清水满城绿”的生态盛景。

第三节 强化公共服务供给

精准优化公共服务资源布局，教育领域在城区新建公办幼儿园、九年一贯制学校，改善办学条件、扩充优质学位，深化与京津优质资源合作，通过联合办学、远程医疗、专家坐诊等方式提升服务能级。医疗领域完善紧密型县域医共体运行机制，提升医疗服务能力。文化体育领域升级县图书馆、文化馆，新建综合性体育馆和口袋公园，配套健身器材、文化广场等设施，满足居民多元文化精神需求。

深化城市一刻钟便民生活圈建设，以社区为单位，整合便利店、生鲜超市、药店、洗衣店等便民业态，引入早餐店、家政服务、快递驿站等高频需求项目，实现“日常消费不出社区”。完善社区服务中心功能，集成社保办理、民政服务、法律咨询、矛盾调解等政务服务事项，推行“一站式办理”。针对老年人、儿童等群体，增设社区养老托育设施、适老化服务点、儿童活动中心；针对残疾人群体，推动市政交通、公共服务场所、文化体育场所等无障碍设施建设和改造，加快信息无障碍建设，打造平等、包容、共享的无障碍社会环境。结合易县特色，在便民生活圈植入农产品直销点、非遗手工作坊等特色业态，通过线上平台整合服务资源，实现“线上下单、线下配送”，让居民生活更便捷、更有温度。

第三十章 分类推进县城建设

第一节 提升县城承载能力

开展人居环境、基础设施和安全保障提升行动，提升县城规

划水平、设计品质、建设质量和管理效能，建设宜居宜业县城。重点支持县城进一步增强产业和人口集聚能力，打造一批市场认可度高、区域竞争力强的特色产业基地。

以产业集聚强化县城承载核心，聚焦绿色建材、农产品深加工、文旅康养三大主导产业，高标准推进开发区基础设施提档升级。以设施升级和安全保障夯实宜居基础，完成老旧小区改造，同步实施屋面防水、停车位增设、充电桩安装等配套工程，惠及数千户居民；推进小街小巷管网提升改造，新建雨水泵站，有效解决汛期内涝问题。强化安全保障能力，实施城市基础设施生命线安全工程，对燃气、供水、桥梁等设施进行实时监测；完善防洪减灾体系，完成中易水、北易水等河道清淤疏浚和护岸修复，提升全域防洪能力，让县城成为“就业有岗位、生活有品质、安全有保障”的人口集聚高地。

第二节 推进县城数字化转型

持续开展政务数据共享和公共数据归集工作，加快县城信息基础设施建设，推动数字技术在城市管理、公共服务、产业发展等领域的应用，建设智慧县城。筑牢数字基础设施底座，全面完成县城及乡镇千兆网改造，实现 5G 网络在城区、景区、产业园区全覆盖，偏远乡村千兆光网稳定通达，为智慧应用提供“高速通道”，营造开放、公平、有序的数字市场环境，激发各类主体创新活力，推动数字化转型全面升级。

第三节 推进特色小镇规范健康发展

提档升级恋乡太行水镇，以“文旅+康养+民俗”深度融合为

方向，新增易水长歌实景演绎、易龄生命养护中心等业态，配套中医理疗、田园休闲、非遗工坊等服务设施，打造全龄全域康养旅居目的地。联动清西陵、易水湖等周边景区，推出“小镇+景区”联票套餐，开通旅游专线接驳，串联太行步道户外休闲、夜间光影秀等消费场景。完善小镇公共服务配套，建设特色商业街、亲子乐园、便民超市等设施，引入连锁酒店、特色民宿集群，满足京津及本地游客“吃住行游购娱”一站式需求，让小镇成为文旅融合的核心枢纽。

高质量建设康养特色小镇，依托易水学派传承创新优势和环京养老重点县政策机遇，选址生态环境优越区域，打造集医疗保健、康复理疗、旅居养老于一体的综合康养载体。配套建设中医诊疗中心、康复训练馆、老年大学、适老化公寓等设施，引入京津优质医疗资源开展合作，提供远程会诊、专家坐诊等服务，吸引京津老年人长期旅居养老。同时推动特色小镇错位发展，规划建设紫荆关绿色建材特色小镇，依托西部（紫荆关）京津冀石材循环经济产业园，聚合石材加工、新型板材研发、物流配送等功能；打造牛岗苹果特色小镇，整合苹果种植、采摘体验、深加工、电商销售等环节，形成“一镇一特色、一镇一产业”的发展格局，让特色小镇成为县城产业的重要支撑和乡村振兴的关键节点。

第三十一章 提升城市治理水平

第一节 推进城市精细化管理

强化城市风貌塑造，统一平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面规划，提升城市形象。提升城市生态环境品质，推进

城市扬尘精细化管控，加强餐饮油烟、机动车尾气治理，建设城市绿色通风廊道和口袋公园。完善城市污水、垃圾处理设施建设和运营管理，推进管网提升改造和再生水回用。加强城市饮用水源地保护，健全水源地环境风险防控体系，保障城乡供水安全。

深化城市风貌全域管控，以《易县国土空间总体规划（2021—2035 年）》为引领，融合易水文化、燕赵文化与古建特色，对城区主干道建筑外立面、门头牌匾、户外广告实行标准化设计，重点打造易水文化产业街、燕都古城美丽街区等精品路段，统一建筑色彩、风格与景观元素，形成“一街一特色、一路一风景”的城市风貌。推进城市生态提质工程，在已建成忠义园、滨河公园等 8 个游园的基础上，“十五五”期间计划新增 5 个口袋公园、2 个综合公园，串联北易水河生态廊道与城市绿道，构建“蓝绿交织”的绿色通风网络；深化扬尘精细化管控，推行“水洗机扫+人工捡拾+抑尘剂喷洒”立体化作业模式，对建筑工地实行“六个百分百”管控，机动车尾气检测覆盖率达 100%，持续巩固空气质量改善成果。

第二节 加强智慧城市建设

立足易县发展实际，以数字化赋能治理提质、产业增效、民生升级，“十五五”期间从三方面推进智慧城市建设。

筑牢数字底座，完善基础设施。扩容升级 5G 网络，实现景区、乡镇、工业园区全覆盖，千兆光纤入户率达 90%以上。依托“冀云”平台搭建县级数据资源池，整合政务、文旅、生态等数据，完成剩余政务系统 IPv6 改造，保障数据安全共享。

聚焦特色场景，强化精准赋能。智慧文旅方面，在清西陵等

景区部署智能监控，打造线上导览系统，联动京津实现客源数据互通。智慧治理方面，推广“平安乡村”“智慧社区”建设，解决小区安防薄弱、管线老化等问题，优化交通信号动态配时。

健全推进机制，确保落地见效。建立跨部门协调小组，纳入政府绩效考核。采用“试点示范－全面推广”模式，优先在太行水镇、忠义园周边试点，吸引社会资本参与运营，形成具有易县特色的智慧城市建设路径。

第三节 增强城市安全韧性

筑牢防洪减灾安全防线，系统推进河道治理与防洪设施建设。在已完成中易水（安格庄水库至高村桥）水毁提升防洪整治工程的基础上，推进中易水军营桥－县界段、瀑河塘湖镇段等河道综合治理，提升河道防洪标准至十年一遇；恢复和疏浚城区内原有河道，升级城市排涝系统，对同兴路、惠友超市前等历史易涝点实施改造，确保汛期城区无内涝。同时，完善山洪灾害防御体系，构建“河道治理+排涝设施+山洪防御”的全域防洪格局。

健全应急管理体系，推动公共安全治理关口前移。实现应急物资“就近调配、快速补给”。完善临灾预警“叫应”机制，整合气象、水利、地质灾害等监测数据，通过短信、微信公众号、乡村大喇叭等多渠道发布预警信息，预警响应时间缩短至 30 分钟内；强化城市基础设施安全监测，对燃气管道、供水管道、桥梁等关键设施安装智能监测设备，实现泄漏、沉降等风险实时预警，同时开展燃气安全“敲门行动”，排查整治居民用户、餐饮场所隐患，防范安全事故发生。此外，加强安全教育普及，通过“安全宣传周”“进校园、进社区、进企业”等活动，提升市民

防灾减灾意识和自救互救能力。

专栏 6 新型城镇化领域重点项目
1.县城防洪排涝设施提升项目。新建雨水管网、排涝泵站，改造历史易涝点，提升汛期排水能力，增强城市应对极端天气的韧性。 **2.河北易县经济开发区衔接线管网及配套基础设施项目。**修建盖板边沟及雨水管道等排水设施，修建中压燃气管道并建设配套设施。 **3.和泰花园安置房项目。**于易州镇厂城村建设回迁房及配套停车位。满足群众回迁安置需求，改善居住环境，提升城镇化居住品质，推动新型城镇化提质增效。 **4.易县城东片区停车场及基础配套设施项目。**位于县城东部建设地下停车场及地上公共配套设施（含公共卫生间、非机动车棚等），配套配电、排水、照明等设施。完善城市基础设施，缓解停车难问题，提升城市宜居性与服务功能，助力新型城镇化建设。 **5.易县新城区经二街北延基础设施配套建设项目。**推进厂城村道路建设，配套雨水、污水等市政管线及道路附属工程。拓展城市发展空间，完善新城区基础设施网络，强化区域交通联通，推动产城融合发展。 **6.易县小街小巷管道改造提升工程（二期）。**对易州镇、城管处十五个村/街道/社区的部分街道实施排水工程、道路恢复工程及附属工程。改善老城区基础设施条件，解决排水难题，提升居民生活品质。 **7.易县西庄道集中回迁区项目。**于靖远大街东侧建设回迁区及配套地下车位。保障回迁群众居住需求，优化城市空间布局，提升城镇化建设质量，推动城市功能完善。

坚持社会主义核心价值观引领文化建设，把文化作为易县之魂，持续塑造“人性化城市、人文化气息、人情味生活”，弘扬新时代易县精神，以文化力量涵养城市气质、凝聚发展合力，扎实推进文化强县建设。

第三十二章 弘扬和践行社会主义核心价值观

第一节 强化理论武装

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。严格落实意识形态工作责任制、网络意识形态工作责任制，加强各类意识形态阵地管理，健全重大舆情和突发事件舆论引导机制。

构建“理论学习+宣传阐释+实践转化”全链条理论武装体系，将习近平新时代中国特色社会主义思想纳入县委理论学习中心组、基层党组织“三会一课”、党员干部教育培训核心内容，实现党员干部学习全覆盖。组建由理论专家、基层干部、先进模范组成的“易县宣讲团”，深入机关、企业、校园、乡村、社区开展“面对面”宣讲活动，用通俗语言解读党的创新理论，让党的声音直达基层一线。

筑牢意识形态安全防线，建立“县委统一领导、宣传部牵头协调、相关部门分工负责、网格兜底管理”的意识形态工作格局，配备专职网格员，实现阵地管理无死角。加强县融媒体中心、政务新媒体、网络平台等意识形态阵地管控，建立内容审核“三审

三校”制度，健全重大舆情“监测－研判－处置－回应”闭环机制，及时化解风险隐患，牢牢掌握意识形态工作领导权。

第二节 加强文明培育

深化网络文明建设，以“网信易县”等平台为核心，打造网络文明传播矩阵，开展“网络中国节”“文明上网”等主题活动，创作正能量短视频、图文等文化产品，引导网民自觉抵制网络谣言、网络暴力等不良信息。实施“红色思政课提质工程”，依托狼牙山五壮士陈列馆、晋察冀一分区司令部旧址等红色资源，开发“重走英雄路”“红色故事进校园”等沉浸式思政课程，全县中小学每学期开展红色思政实践活动，让红色基因融入青少年血脉。

健全“学校－家庭－社会”协同育人机制，推进校园文化建设，通过校园文化节、非遗进校园等活动，培育学生文化素养。加强家庭家教家风建设；依托新时代文明实践中心（所、站）开展家风宣讲、亲子实践等活动，推动形成相亲相爱、向上向善的家庭氛围。建立青少年心理健康服务体系，在全县中小学配备专职心理教师，建设心理辅导室，开展“心理健康教育周”活动，为青少年健康成长保驾护航。依托全国助残日、国际残疾人日等契机，广泛开展扶残助残宣传，挖掘残疾人自强模范、助残先进典型，营造全社会理解、尊重、关心、帮助残疾人的良好氛围。

第三节 深化文明创建

实施公民道德建设工程，统筹推动文明培育、文明实践、文明创建，深化文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明

校园创建。深入实施文明乡风建设工程，推进移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

以创建县级文明城市为目标，实施公民道德建设提升工程，开展“易县好人”“道德模范”“最美志愿者”等评选活动，通过事迹报告会、公益广告、专题纪录片等形式广泛宣传，营造崇德向善的社会风尚。

深入推进文明乡风建设，在全县所有行政村修订完善村规民约，将移风易俗、环境整治、邻里互助等内容纳入其中，建立红白理事会、道德评议会等群众自治组织，坚决抵制高价彩礼、大操大办、封建迷信等陈规陋习。开展“文明村镇”创建提质行动，通过建设文化墙、开展“乡风文明积分制”等方式，引导村民养成文明习惯。深化新时代文明实践中心（所、站）建设，打造“实践+宣讲+服务”综合平台，开展文明实践活动，实现志愿服务常态化、全覆盖。

第三十三章 发展文化事业和文化产业

第一节 繁荣文艺创作生产

积极培育良好文化生态，培育高素质优秀文化队伍，繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业，打造一批具有易县文化特色、河北辨识度、全国影响力的文艺精品。

实施文艺精品创作工程，建立文艺创作扶持机制，重点支持反映易水文化、燕赵文化、红色文化的文艺作品创作。培育高素质文艺人才队伍，组建作家、美术家、音乐家、舞蹈家等专业协会，定期开展采风创作、交流研讨活动；与省市级文艺团体、高

校合作，开展“文艺名家进易县”活动，提升本土文艺人才创作水平。

打造文艺精品矩阵，聚焦清西陵、燕下都、狼牙山等核心文化资源，推出一批具有易县特色的文艺力作，重点打造大型实景演出《易水壮歌》、纪录片《燕下都探秘》、长篇小说《狼牙烽火》等精品项目，力争入选省级以上文艺扶持项目。繁荣新闻出版、广播影视事业，升级县融媒体中心采编播设备，开设文化专栏节目；支持本土影视创作，鼓励拍摄反映易县风貌的微电影、短视频，通过多平台传播扩大影响力。

第二节 完善公共文化服务体系

深入实施文化惠民工程，完善县、乡、村三级公共文化服务网络。健全公共文化服务供给机制，满足群众多样化精神文化需求。修缮改造县文化馆、图书馆，建设易水文化主题公园、长城文化公园，打造一批文化地标；推进易水学派博物馆提质升级，形成“一核多点”的博物馆布局；提升听松书院等现有书院，开展国学讲座、经典诵读等活动。完善三级公共文化服务网络，县一级建成标准化文化馆、图书馆，乡一级实现综合文化站全覆盖，村一级建设农家书屋、文化广场，实现“县有馆、乡有站、村有点”。

深化文化惠民工程，实施“戏曲进乡村”“电影下乡”工程，实现行政村全覆盖。健全公共文化服务供给机制，通过线上线下结合的方式收集群众文化需求，精准提供演出、培训、展览等服务。加强公共文化设施运营管理，推行“文化馆+图书馆+文化站”总分馆制，实现资源共享、服务联动；鼓励社会力量参与公共文

化服务，引入专业机构运营管理部分文化设施，提升服务专业化水平。

第三节 传承弘扬优秀传统文化

传承弘扬非物质文化遗产，加强燕下都、清西陵等历史文化遗产保护利用，加快推进燕下都遗址保护展示设施建设，深入发掘燕文化，叫响易县文化品牌。聚焦“传承+创新+产业化”，通过加强人才梯队建设、与院校合作开展订单式培训，升级易水砚研学基地，串联西陵古建、铜雕集聚区打造非遗旅游线，强化品牌赋能、文创研发与电商推广、推动传统技艺与现代消费需求接轨等举措。实施城市记忆工程，努力使典籍中的易县、文物中的易县、遗迹中的易县在穿越时空中活态呈现。

加强非物质文化遗产保护传承，开展非遗资源全面普查，更新非遗项目名录，建立非遗数据库，对易水砚制作技艺、摆字龙灯、拾幡古乐等 3 项国家级、4 项省级非遗项目实施重点保护。健全非遗人才培养体系，采取“师傅带徒弟”“院校合作”等方式，培养非遗传承人。升级易水砚研学基地，建设非遗展示体验中心，开发非遗研学课程。

第四节 壮大文化产业规模

以“文旅融合、业态创新、集群发展”为核心，壮大易县文化产业规模。深挖燕下都、清西陵等历史资源与狼牙山红色文化，开发研学、非遗体验项目。升级太行水镇夜经济，拓展“文旅+康养+体育”业态，延伸易水砚、铜雕、清宫刺绣等非遗产业链。强化产业集聚区建设，对接京津市场，打响“千年古县”文化品

牌。

推动文化产业业态创新，升级太行水镇夜经济，打造灯光秀、民俗演绎、夜间集市等消费场景，延长旅游产业链；拓展“文旅+康养”业态，依托易水学派中医文化资源，建设康养中心、中医理疗馆，开发康养旅居产品；深化“文旅+体育”融合，举办马拉松、铁人三项、自行车赛等品牌赛事，带动赛事经济发展。加强文化品牌塑造与市场推广，打响“千年古县·易水文化”品牌，组织文化企业参加国内外文化产业博览会、旅游推介会；对接京津市场，建立文化产品直销渠道，通过电商平台、直播带货等方式扩大销售。

第三十四章 推进文旅体深度融合发展

第一节 打造高品质旅游产品

深化文化 IP 开发，清西陵重点打造皇家礼仪展演、古建研学、非遗手作等体验项目，复原清代宫廷生活场景，让游客沉浸式感受皇家文化；燕下都推出考古体验、燕文化主题研学等产品，建设考古遗址公园、文化体验馆；狼牙山升级红色教育基地，开发实景演出、英雄故事宣讲、户外拓展等业态，打造全国知名红色旅游目的地。串联三大核心 IP 与易水湖生态资源，推出“文化探秘+生态休闲”精品线路，实现资源联动发展。

丰富融合业态供给，康养旅居方面，依托太行山水、乡村田园资源，建设高端民宿、康养社区，配套中医理疗、田园采摘、休闲垂钓等服务，打造京津雄康养旅居首选地；山地赛事方面，以狼牙山、太行步道为核心，开发登山、徒步、露营等户外产品；

特色民宿方面，打造“太行山居”等民宿品牌，实现“一房一主题、一院一特色”；文创产品方面，围绕易水砚、铜雕、绞胎瓷等非遗资源，开发文创饰品、家居用品、旅游纪念品等系列产品，建设文创产品展销中心，提升产品附加值。

第二节 推动多业态融合发展

依托易县清西陵、狼牙山等文旅资源与京津冀区位优势，以“文旅+”为核心推动多业态融合。深化“文旅+体育”，升级马拉松、铁人三项等赛事；拓展“文旅+康养”；活化非遗资源，开发易水砚等文创。联动乡村旅游与生态资源，完善智慧服务与交通配套，打造四季精品线路，实现业态共生、价值叠加。

深化“文旅+”多业态融合，“文旅+农业”方面，依托狼牙山十万亩都市农业示范园、牛岗苹果种植示范区，开发采摘体验、农事研学、田园民宿等产品，打造乡村旅游精品线路；“文旅+工业”方面，开放绿色建材企业生产车间、易水砚制作工坊，开发工业旅游、非遗体验项目；“文旅+科技”方面，建设智慧景区，实现线上购票、智能导览、客流监测等功能，打造 VR 红色体验、AR 古建复原等数字化体验项目。完善交通配套，开通景区之间的旅游专线，优化城乡公交线路，实现“快进慢游”交通网络；健全智慧服务体系，建设易县文旅云平台，整合景区、民宿、餐饮等资源，提供一站式预订、查询、投诉服务。

第三节 培育壮大赛事经济

立足易县山水与红色资源，壮大赛事经济，走“赛事+融合”之路。以狼牙山、易水湖为核心，升级京津冀登山赛等品牌赛事，

新增户外徒步、冬季冰雪赛事。联动清西陵文化、太行水镇业态，推出“赛事+非遗+采摘+民宿”套餐。优化交通与服务保障，发放赛事消费券，推动流量转化为文旅、农产品消费增量。

打造品牌赛事矩阵，升级现有品牌赛事，扩大赛事影响力；新增特色赛事，依托易水湖资源举办皮划艇、帆船等水上赛事，利用冬季冰雪资源举办滑雪、滑冰等冰雪赛事，结合太行步道开展户外徒步、山地自行车等赛事。联动文化、旅游、农业等资源，推出“赛事+”融合套餐，实现“一场赛事带火一片区域”。

专栏 7 文化文旅领域重点项目
1.燕下都遗址保护展示设施建设项目。建设遗址博物馆、综合服务中心等板块，实施遗址环境整治和风貌提升、管网基础设施等内容。 **2.狼牙山红色文旅综合体建设项目。**新增狼牙山红色短剧，打造山地户外活动，升级红色教育展馆并配备专业讲解员，增加沉浸式讲解，强化爱国主义教育功能，吸引企事业单位开展团建活动。 **3.长城国家文化公园易县紫荆关建设项目。**建设长城生态廊道、长城驿站、生态停车场等设施，打造长城文化体验公园。 **4.易水文化创意产业园项目。**建设新中式建筑和星级标准酒店，主要用于文化展览和游客接待，助力全域旅游运营转型。 **5.河北泰源易水湖射击馆军事培训扩展基地项目。**建设易水湖射击馆及军事培训拓展基地，完善太行水镇周边消费场景，吸引京津户外及团建客流，激活全域消费市场活力。

坚持人民至上，解决好人民群众急难愁盼问题，提高公共服务均等化水平和社会保障能力，让发展成果更多惠及全县人民群众。

第三十五章 持续稳就业增收入

第一节 实施就业促进工程

把高质量充分就业作为经济社会发展优先目标，强化产业和就业协同，围绕绿色建材、现代农业、文旅康养三大主导产业，精准开发技能型、服务型就业岗位，推动产业升级与就业扩容同步。聚焦新就业形态趋势，培育直播电商、养老护理、非遗技艺传承等新职业，开展重点领域专项技能培训。

推进五大就业工程落地：高校毕业生通过“线上招聘+线下对接+实习见习”平台及临时公益性岗位拓宽就业渠道；退役军人依托职业技能培训、岗位匹配和创业扶持政策保障就业；农村劳动力深化与京津劳务协作，培育本土劳务品牌；建立失业人员“一对一”帮扶台账、技能培训和岗位推荐实现稳定就业；自主创业可享受创业孵化服务、创业担保贷款贴息，培育本土创业带头人。

第二节 加强劳动者权益保障

强化就业与失业保险、最低生活保障联动机制。完善劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障。持续清理整治欠薪，保障农民工工资按时足额支付。

健全多层次社会保障体系，强化失业保险“保生活、防失业、促就业”功能，完善失业保险金标准动态调整机制，实现待遇“免申即享”。完善劳动关系协商协调机制，在绿色建材、建筑、食品加工等行业推行工资集体协商制度，建立劳动人事争议多元化解机制，健全基层劳动争议调解组织，提升纠纷化解效率。加强劳动保障监察，推广“智慧监察”平台应用，实现欠薪线索动态监测与快速处置，重点打击恶意欠薪、违法用工等行为。

聚焦重点群体权益保障，针对农民工群体，全面推行工资保证金、实名制管理、银行代发工资等制度，实现建筑工程项目全覆盖，建立“在建项目台账+欠薪线索台账”双台账，确保问题早发现、早处置。针对灵活就业人员，完善社保参保政策，扩大工伤保险覆盖范围，明确劳动关系认定标准，保障其劳动报酬、休息休假等合法权益。建立就业与低保联动机制，对失业人员符合条件的及时纳入低保范围，发放临时生活补助，筑牢民生保障底线。

第三节 促进居民收入增长

完善收入分配制度，完善劳动报酬合理确定和正常增长机制。多渠道增加城乡居民财产性收入，健全中、低收入群体增收减负机制。定期调整和发布最低工资标准。实施居民收入倍增计划，确保居民收入增长与经济增长保持同步。

健全工资增长机制，定期发布劳动力市场工资价位，引导企业根据经济效益、物价水平等因素合理调整工资，推动企业职工工资与劳动生产率同步增长。拓宽农村居民增收渠道，依托“保定冰柿”“易县粉条”等特色产业，通过“企业+合作社+农户”

模式，让农民分享产业链增值收益；深化农村集体产权制度改革，盘活农村闲置土地、房屋等资源，推动农民以土地经营权入股合作社，增加财产性收入。

强化低收入群体增收保障，实施“兜底保障+能力提升”双轮驱动，对脱贫户、监测对象等低收入群体，通过产业帮扶、就业安置、公益性岗位补贴等措施拓宽增收渠道。健全减负机制，落实税费减免、社保补贴等政策，降低中低收入群体生活成本。实施居民收入倍增计划，联动产业升级、就业提质、社保提标等举措，推动城乡居民收入与经济增长同步，持续缩小城乡、区域、行业收入差距，让群众共享发展红利。

第三十六章 建设现代化教育强县

第一节 完善教育体系

动态优化教育资源布局，立足学龄人口流动趋势，推进城区新建小区配套幼儿园建设，提升乡镇中心幼儿园办园条件，构建“城区优质园引领、乡镇中心园辐射、村办园补充”的全域普惠学前教育服务网络。义务教育阶段有序撤并农村无生源、办学条件差的教学点，优化乡镇寄宿制学校住宿条件，引导农村学生向乡镇中心小学集中就读。健全公办高中竞争机制，推动易县中学、第三中学打造科技特色高中品牌，做强第二中学省级艺术特色高中优势，引导民办高中聚焦内涵发展，形成公办民办协同发展格局。创新人才培养模式，深化与成都七中等优质资源合作，优化“3+0.5”初高中贯通培养机制，在第二中学试点“文化课程+职业课程”双轨育人模式，拓宽学生升学与就业通道。

第二节 促进教育均衡发展

优化资源配置机制，加大农村教育投入，经费分配重点向偏远乡镇、薄弱学校倾斜，改善农村学校基础设施与办学条件，实现教室、宿舍、食堂等全面提档升级，推动城乡教育资源配置科学均衡。健全中小学教职工“编制周转池”制度，对县域内富余编制集中调控、统筹使用。深化联合体办学辐射，推进联合体内优质资源共建共享，组建学科中心组开展专题研究、教学示范等活动，编写统一教案和分层作业等构建覆盖义务段全学科、全学段的优质教育资源包，缩小城乡、校际办学差距；完善联合体办学“双向捆绑评价”机制，将农村薄弱校办学水平提升成效与联合体总校考核挂钩，形成协同共进的发展共同体。

第三节 提升教育质量

强化五育并举育人，实施德育铸魂工程，构建分层递进的课程思政体系，依托狼牙山等红色资源设计沉浸式研学课程，推行学生成长档案手册制度，完善综合性、过程性动态评价。健全“县教研室－联合体学科中心组－学校教研组”三级联动教研体系，推进高效课堂建设，构建县级优质教育资源库，实现资源共建共享。深化体教融合，落实学生每天综合体育活动不少于 2 小时要求，构建“小学兴趣化、初中多样化、高中专项化”体育人才培养体系，完善县域体育赛事体系。实施美育浸润计划，深化非遗进校园，开发本土特色美育课程，建立长效成果展示机制。推进劳动教育创新，健全劳动课程体系，制定分年级劳动清单，深化校园+校外劳动教育基地建设，全面提升学生劳动素养。

加强教师队伍建设，实施教育家精神铸魂强师行动，健全师

德师风建设长效机制，将师德表现作为教师招聘录用、职称评聘的首要标准。畅通教师补充渠道，通过特岗教师计划、公开招聘等形式补足师资，加大心理健康教育、职业教育“双师型”教师引进力度。完善教师培养体系，构建“学科新秀－教学骨干－教研组长”“青年班主任－骨干班主任-德育带头人”等分层培养体系，依托优质资源开展校长、学科组长研修培训。提高教师待遇保障，落实乡村生活补助、乡镇生活补贴政策，营造安心从教、静心育人的良好环境。

深化教育综合改革，深化“12310”联合体办学模式，完善管理赋能、师资互通、教研联动机制，推进联合体内双师课堂建设，实现优质资源精准辐射农村薄弱学校。深入落实“双减”政策，推广“基础托管+特色拓展”课后服务模式，引入校外优质资源参与授课，通过市级课后服务管理平台实现全流程线上闭环管理。推进义务教育质量评价改革，构建“五育并举+增值评价+综合反馈”评价模式，将特色教育成果纳入评价指标，强化过程评价与多元评价。加强教育督导，建立“常规督导+专项督查+综合评估”立体化督导模式，将督导结果与考核问责、资源配置挂钩，形成闭环管理。推进家校社协同育人，构建县、校两级“教联体”，规范家长学校建设，形成育人合力。

第三十七章 完善多层次社会保障体系

第一节 健全社会保险制度

加快构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。深入实施全民参保计划，深化企业职工基本养老

保险全国统筹制度，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。健全城乡居民基本养老保险筹资和待遇合理调整机制。

扩大社会保险覆盖范围，深入实施全民参保计划，以灵活就业人员、新就业形态从业人员、农民工为重点，通过“精准扩面”行动推动应保尽保。深化社保制度改革，落实企业职工基本养老保险全国统筹、失业保险和工伤保险省级统筹政策，确保基金安全可持续。健全城乡居民基本养老保险筹资机制，完善个人缴费档次标准，落实政府补贴政策，鼓励多缴多得、长缴多得，稳步提高待遇水平。

推广电子社保卡应用，实现就医购药、社保查询、公交出行“一卡通办”。完善养老保险待遇领取资格认证机制，通过大数据比对实现“静默认证”，对高龄、失能老人提供上门认证服务，确保待遇按时足额发放。加强社保基金监管，健全“四位一体”风险防控体系，防范基金流失风险。

第二节 优化住房保障供给

推动房地产高质量发展，优化保障性住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求，因地制宜增加改善性住房供给，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。

完善住房保障体系，通过新建、配建、改建等多种方式，增加保障性住房供给，解决城镇困难家庭、新市民、青年人等群体住房需求。推进农村危房改造与抗震改造，实现所有农户不住危房。优化住房供给结构，在满足基本刚需基础上，因地制宜增加改善性住房供给，推动房地产高质量发展，打造绿色、智慧、宜居的居住环境。

提升住房建设与管理品质，实施房屋品质提升工程，大力发展安全舒适绿色智慧的“好房子”，推广绿色建筑、装配式建筑，提高建筑能效水平。推进老旧小区改造，同步加装电梯、完善消防设施、建设充电桩，改善居民居住条件。推行物业服务质量提升行动，探索建立房屋体检、养老金、保险等全生命周期安全管理机制，构建社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运作模式，提升居民居住幸福感。

第三节 加强社会救助和福利保障

强化低收入群体兜底保障，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对脱贫户、监测对象等低收入群体，实施精准帮扶，通过产业帮扶、就业安置、公益性岗位补贴等措施拓宽增收渠道。完善社会救助体系，落实最低生活保障、特困人员供养、临时救助等政策，做到应保尽保、应救尽救。开展残疾人就业帮扶，开发适合残疾人的公益性岗位，加强技能培训，提升就业竞争力，保障残疾人合法权益。落实残疾人康复保障政策，深入实施残疾儿童康复救助制度、残疾人辅具适配补贴政策，提升残疾人康复服务水平，满足残疾人基本康复需求。丰富残疾人文体活动，扎实开展残疾人文化进社区、进家庭“五个一”活动，动员残疾人就近就便参与体育锻炼，促进残疾人身心健康，增强社会融入感和幸福感。

健全社会福利和慈善事业体系，关心关爱留守儿童、困境儿童，完善困境儿童保障机制，落实孤儿基本生活保障、事实无人抚养儿童补贴等政策，加强儿童福利机构建设。促进慈善事业发

展，引导社会力量参与慈善捐赠、志愿服务等活动，发挥慈善在扶老、救孤、济困等方面的补充作用。建立健全基本殡葬服务制度，推行惠民殡葬政策，为困难群众提供基本殡葬服务减免，加强殡葬服务设施建设和管理，倡导文明节俭办丧事，推进殡葬改革。

第三十八章 加快打造健康易县

第一节 完善医疗卫生服务体系

加快建设分级诊疗体系，深化紧密型县域医共体建设。创新医疗卫生服务供给模式，强化覆盖全民的公共卫生服务。全力推进公立医院改革与高质量发展示范项目建设。依托易水学派传承研究中心，努力将县中医医院建设成为京津冀中医诊疗重要基地。

深化紧密型县域医共体建设，构建“县医院牵头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础”的分级诊疗体系，推动优质医疗资源下沉。依托易水学派文化，在乡镇卫生院建设旗舰国医堂，在村卫生所打造中医阁，形成“一院一堂一阁”中医药服务格局。推进基层医疗卫生机构标准化建设，完成社区医院、县域医疗次中心建设，实现乡镇卫生院、村卫生室标准化建设达标率 100%。

创新医疗卫生服务供给，强化公共卫生服务，为城乡居民免费提供基本公共卫生服务，开展健康体检、慢性病管理、疫苗接种等服务。深化与京津优质医疗资源合作，通过专家坐诊、带教查房、远程会诊等方式，提升县级医院疑难病例处置能力。全力推进公立医院改革与高质量发展示范项目建设，优化诊疗流程，改善就医环境，提升医疗服务质量与效率。

第二节 深化医药卫生体制改革

强化药械妆全链条闭环监管，开展中药饮片、化妆品等专项整治，实现城乡接合部及农村药店检查覆盖率 100%；健全药品抽检、投诉举报处置机制，严厉打击假劣药械违法行为，筑牢用药用妆安全防线。

深化“三医联动”改革，推进医疗、医保、医药协同发展，完善公立医院补偿机制，控制医药费用不合理增长。深化药品和医用耗材集中带量采购，降低药品价格，减轻群众用药负担。加强医保制度整合衔接，完善城乡居民基本医疗保险政策，提高报销比例和封顶线，推进异地就医直接结算，方便群众就医报销。改进医保管理服务，推广医保电子凭证，实现就医、购药“一码通行”，提升医保服务便捷性。

第三节 提升公共卫生应急能力

全面提升突发公共卫生事件处置能力，完善重大疫情防治和平急结合的医疗应急体系。细化传染病防控医防协同融合试点建设，加强公立医疗机构心理健康和精神卫生服务。加强医疗卫生队伍能力建设和作风建设。引导规范民营医院发展。

完善公共卫生应急体系，建成智慧化预警多点触发系统，实现多渠道数据实时分析，早期监测预警响应时间缩短。强化应急医疗物资储备，满足突发公共卫生事件处置需求，组建县级综合应急救援队伍和乡镇应急分队，定期开展应急演练。深化国家级传染病防控医防协同融合试点建设，构建“防、筛、控、治、复”一体化工作体系，提升传染病防控成效。

加强公共卫生人才培养，开展流行病学调查、消毒消杀等技

能培训，提升应急处置能力。加强公立医疗机构心理健康和精神卫生服务，在中小学配备专职心理教师，建设心理辅导室，开展心理健康教育活动。引导规范民营医院发展，鼓励民营医院参与医疗服务体系建设，形成公立与民营协同发展格局。

第四节 发展中医药事业和健康产业

做强中医药事业，依托“易水学派”底蕴，建设道地药材规范化种植基地，扩大中药材种植规模，提升品质。深化易水学派学术传承，成立研发团队，研发药食同源产品，举办学术会议，深化校地合作，培养中医药人才。升级县乡村三级中医药服务网络，县中医院发挥技术优势，制定中医诊疗规范，派出骨干中医医师挂职乡镇卫生院中医副院长，帮助指导开展中医服务。

推动中医药与健康产业融合，联动太行水镇、清西陵等文旅资源，打造“中医药+康养+旅游”模式，开发康养旅居产品。引进高端资源与技术，与三甲中医医院签订专科联盟合作协议，开展高层次学术交流，培养专科中医药人才。健全中医药人才队伍，开展针灸、理疗等专项培训，推动中医药事业与健康产业融合提质，打造京津冀中医药康养目的地。

第三十九章 促进人口高质量发展

第一节 优化人口服务体系

构建全生命周期人口服务体系，打造儿童友好之城，优化儿童医疗保健服务，建设儿童活动中心、亲子乐园等设施，完善儿童安全保障机制。打造青春友好城市，完善青年就业创业、婚恋

交友、住房保障等支持政策，建设青年人才驿站，举办交友联谊活动，缓解青年发展难题。打造颐养幸福城市，健全养老服务体系，实现养老机构、农村互助幸福院覆盖城乡，建设区域养老服务中心，提升养老服务水平。

完善人口服务配套设施，优化生育支持、婴幼儿照护、教育、就业、养老等服务供给，建设一批婴幼儿照护服务机构、老年大学、体育场馆等设施。持续优化重度残疾人托养照护服务供给，加快建立完善以居家照护为基础、以日间照料为依托、以集中托养照护为专业支撑的多层次托养照护服务体系。推进基本公共服务均等化，依托“人社基层公共服务平台”和村级服务站，实现人社服务“就近办”“多点可办”。加强人口动态监测，建立人口信息共享机制，精准掌握人口变化趋势，为人口服务政策制定提供数据支撑。

第二节 落实生育支持政策

倡导积极婚育观，落实国家生育政策，完善生育保险制度，落实生育休假制度，发展普惠托育和托幼一体化服务，推动建设生育友好型社会。加强妇女和儿童健康服务。

强化生育政策保障，落实国家三孩生育政策，完善生育保险制度，将生育医疗费用纳入医保报销范围，提高报销比例，落实生育休假制度，保障女职工合法权益。健全托育服务发展工作齐抓共管机制，发展普惠托育服务，支持幼儿园延伸 3 周岁以下托育服务，开发托幼衔接课程，构建“0-6”婴幼儿照护教育服务体系。倡导积极婚育观，通过媒体宣传、社区宣讲等方式，传播科学婚育理念，营造生育友好的社会氛围。

加强妇女和儿童健康服务，完善妇幼健康服务体系，提升妇幼保健机构能力，配齐设备，改造诊疗环境。强化产前筛查和出生缺陷防治，提升危重孕产妇与新生儿救治能力，保障母婴安全。加强儿童早期发展服务，开展儿童健康管理、眼保健和视力检查等服务，提高儿童健康水平。

第三节 建强青年人才队伍

立足易县文旅融合、产业升级、生态保护战略定位，坚持青年优先发展理念，以满足14-35周岁青年群体核心需求为导向，聚焦思想引领、创业就业、成长保障、社会融入四大关键领域，实施青年发展赋能工程，构建“引才、育才、留才、用才”全链条服务体系，推动青年发展与县域高质量发展同频共振、互促共进。

深化青年理想信念教育，构建“理论学习+实践体验+典型引领”三维引领体系。依托狼牙山等红色教育基地，开展“青年红色研学季”活动，通过“青春分享会”“线上宣讲堂”等形式广泛传播先进事迹。建强青年思想引领阵地，整合团属新媒体资源，打造兼具思想性与趣味性的文化产品，引导青年增强对家乡的认同感与归属感。

完善青年工作联席会议制度，建立青年诉求“接诉即办”机制。将青年发展工作纳入各乡镇、各部门绩效考核体系，设立青年发展专项基金，保障政策落地见效。建立青年发展监测评估机制，定期发布青年发展状况报告，动态优化政策举措，全力打造青年优先、服务优质、成长优良的青年发展型县域。

第四节 积极应对人口老龄化

健全养老服务网络，优化基本养老服务供给，推进区域养老机构建设和民政事业服务中心功能提升项目，新增养老床位，打造综合性养老服务枢纽。健全城乡三级养老服务网络，县级建设综合性养老服务中心，乡镇建设区域养老服务中心，村级建设互助幸福院和居家养老服务点，推动专业养老服务向基层延伸。积极争创全国医养结合示范县，深化医养结合服务，推动医疗机构与养老机构签约合作，为老年人提供医疗巡诊、健康管理等服务。

完善养老服务保障，推行长期护理保险制度，为失能失智老年人提供护理保障，减轻家庭照护负担。健全失能失智老年人照护体系，开展适老化改造工程，满足居家老年人生活照料、起居行走等需求。加强养老服务人才培养，开展养老护理员培训，建立激励机制，提高薪酬待遇和社会认可度。拓展养老服务内容，开展文化娱乐、体育健身、心理慰藉等服务，丰富老年人精神文化生活，实现养老向“享老”转变。

专栏 8 民生保障领域重点项目

1.残疾人托养服务中心建设项目。加快建设综合型的托养服务机构，涵盖托养服务、日间照料、康复治疗、技能培训功能，兼具残疾人养老功能，解决残疾人托养照护、康复养老、培训就业难题。

2.易水学派医养康基地（易县太行水镇）高糖客群生活疗愈中心建设项目。依托易水学派中医药传承优势与太行水镇文旅康养生态基底，聚焦高糖客群健康管理需求，构建“中医调理+生活方式干预+康养旅居”一体化服务体系，助力太行水镇文旅康养业态升级，拓宽民生健康保障覆盖面。

3.易县易水初级中学建设项目。配套建设教学楼、图书实验综合楼、艺体楼及警卫室等附属设施。满足“幼有所育、学有所教”需求，提升民生保障水平。

4.河北易县中学新建综合楼及附属设施建设项目。加快推进原址新建综合教学楼，配套设备用房、各类功能教室及室外地砖、室外管网等。

5.易县县域医共体强基工程建设项目。建设中心药房，提质升级县域医学影像、心电诊断、医学检验、消毒供应等资源共享中心，构建智能医学辅助诊断系统，配置智慧多功能巡回诊疗车及相关设备，提升易县塘湖中心卫生院服务能力。

6.易县医院病房改造提升项目。优化病房及医疗用房环境、改造升级透析室和内镜室、电梯，建设医院数据中心（电子病历系统达四级），全覆盖移动护理站，配套更新医疗设备及雨污分流、水电、氧气等系统。

始终坚持“绿水青山就是金山银山”的理念，锚定绿色低碳发展方向，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，增强绿色发展动能，谱写经济社会高质量发展“绿色答卷”。

第四十章 持续深化污染防治

第一节 深入打好蓝天保卫战

坚持环保为民，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，落实精准科学依法治污。严格落实大气污染防治各项措施，持续打好大气污染防治“守底线”攻坚，提升空气质量。深化工业废气、挥发性有机物（VOCs）、扬尘污染综合治理，严格重污染天气应急减排管控，推进重点行业涉气企业超低排放改造。

强化重点领域污染治理，深化工业废气和挥发性有机物（VOCs）治理，对建材等行业开展专项整治，安装废气治理设施，实现达标排放。严格重污染天气应急减排管控，制定差异化减排清单，对重点企业实行“一厂一策”，确保应急响应期间减排措施落实到位。加强机动车尾气治理，推进新能源汽车推广应用，加强柴油货车尾气检测，严厉打击超标排放行为。

第二节 持续打好碧水保卫战

落实“河湖长制”，深化农村黑臭水体排查整治，实施地下水污染管控和修复，深化地下水超采综合治理，持续推进白洋淀上游流域综合治理，实施易水河流域综合治理工程，加强河湖“清

四乱”常态化管理，巩固农村饮水安全保障成果，确保入淀水质达标和南水北调水质安全。

系统推进流域综合治理，落实“河湖长制”，建立县乡村三级河湖长体系，常态化开展河湖“清四乱”（乱占、乱采、乱堆、乱建）专项行动，加强拒马河、漕河、瀑河等 6 条入淀河流水质管控，确保 13 个地表水考核断面水质达到Ⅲ类及以上。实施易水河流域综合治理工程，完成中易水（安格庄水库至高村桥）水毁提升防洪整治工程，清淤疏浚河道、修复生态护岸，提升流域生态环境质量。深化白洋淀上游流域综合治理，确保入淀水质达标和南水北调水质安全。

第三节 坚决做好净土保卫战

强化土壤治理与农业面源污染管控，确保土壤环境安全可控、生态宜居。加强受污染耕地监管，建立土壤环境质量监测网络，实施分类管控，通过农艺调控、种植结构调整等措施，保障受污染耕地安全利用率达 100%。

督促开展污染隐患排查与自行监测，防范土壤污染风险。规范建设用地土壤污染状况调查与风险评估，对居住、公共管理与公共服务等敏感用途地块严格把关，未达土壤环境质量要求的不得开工建设，确保污染地块再开发安全利用率达 100%。

第四节 推进“无废城市”建设

强化固体废物及危险废物全过程监管，严厉打击非法转移、倾倒行为，推进垃圾分类与资源化利用。开发建筑垃圾资源化利用项目，构建固废减量化、资源化、无害化处置体系。

加强新污染物、重金属污染防治，开展调查监测并建立监管名录，实施分类管控防范环境风险。规范再生资源回收利用市场秩序，搭建信息化平台整合回收网点，提升回收效率；推动企业落实绿色生产标准，强化环保产品质量认证监管，推广再生原料使用，助力绿色低碳产业发展。开展“无废细胞”创建活动，建设无废园区、社区、学校，营造“无废城市”建设良好氛围。

第四十一章 加强生态保护和修复

第一节 推进生态系统保护

立足易县“七山一水二分田”实际与白洋淀上游区位，深化小流域综合治理，推进“三北”工程科学绿化，优化水源涵养林与经济林布局。“十五五”期间，省级下达我县年森林采伐限额32938立方米。同时，强化科技支撑，严护入淀水质与河湖生态。强化京津冀生态协同，创新资金投入与管护机制，推动生态保护与文旅、林下经济融合，筑牢区域生态屏障。

严格生态保护红线监管，开展常态化巡查检查，严厉打击破坏生态环境的违法行为。实施太行山东北部生态综合治理项目，推进人工造林、封山育林、退化林修复，提升森林覆盖率和生态碳汇能力。加强自然保护地建设和管理，开展生物多样性调查与保护，维护生态系统完整性。推进矿山生态修复和水土保持治理，有效治理水土流失面积，改善区域生态环境。

推进矿山生态修复，按照“边开采边治理”要求，加强在统矿山和涉矿类项目监管，推进废弃矿山生态修复，完成富岗乡等区域治理，恢复植被与土壤功能。强化科技监测，联动生态产品

价值转化，实现生态与经济双赢。

第二节 开展重点生态工程建设

推进重点生态修复工程，推广台底、崇陵小流域综合治理经验，通过修建护岸、清淤疏浚、植树造林等措施，固土保水涵养水源，改善区域生态环境。推进废弃矿山生态修复工程，完成富岗乡等区域废弃矿山治理，采取削坡减载、覆土绿化、土壤改良等措施，恢复植被与土壤功能，改善矿山生态环境。实施河道生态修复工程，对北易水河南百泉村段、瀑河塘湖镇段等河道进行综合治理，清淤疏浚、修建护岸，提升河道行洪能力和生态功能。

强化科技支撑与生态价值转化，强化生态环境科技监测，实时掌握土壤侵蚀、植被覆盖等情况，为生态保护修复提供数据支撑。联动生态产品价值转化，推动海河流域首单水土保持碳汇交易落地，探索生态产品市场化路径，实现生态效益与经济效益双赢。严控排污行为，加强对瀑河等补水河道沿线企业的环境监管，确保污水达标排放，守护河道生态环境。

第三节 强化生物多样性保护

健全生物多样性保护体系，建立健全生物多样性监测、评估和保护机制，开展生物多样性普查，摸清县域生物多样性家底，建立生物多样性数据库。加强重点物种保护，对珍稀濒危野生动植物及其栖息地实施重点保护，划定保护区域，采取栖息地修复、人工繁育等措施，维护物种多样性。加强生物安全管理，防范外来物种入侵，建立外来物种监测预警机制，及时处置外来物种入侵事件，保护本土生态系统。

强化生物多样性保护宣传与协同，开展生物多样性保护宣传教育活动，通过媒体宣传、科普讲座、进校园进社区等形式，增强公众生物多样性保护意识。加强部门协同联动，建立林业、环保、农业等多部门协同工作机制，形成生物多样性保护合力。开展生物多样性保护专项行动，严厉打击非法猎捕、杀害、贩卖珍稀濒危野生动植物等违法行为，维护生态平衡。

第四节 完善生态监测评估体系

构建全方位生态监测网络，整合大气、水、土壤、噪声、森林、生物多样性等监测资源，构建全方位、立体化生态监测网络，实现生态环境状况实时监测。完善生态状况监测评估体系，定期开展生态状况监测评估，分析生态环境变化趋势，识别生态环境问题，为生态保护修复提供科学依据。建立生态保护修复成效评估体系，对重点生态工程建设成效进行评估，总结经验、发现问题，优化生态保护修复措施。

强化监测数据应用与共享，建立生态监测数据共享平台，实现各部门监测数据互联互通、共享共用，提升生态环境管理效率。强化监测数据应用，将监测数据作为生态环境决策、执法监管、考核评价的重要依据，提高生态环境管理科学化水平。加强监测能力建设，配备先进的监测设备，加强监测人员培训，提升监测队伍专业素质，确保监测数据真实、准确、可靠。

第四十二章 推动绿色低碳发展

第一节 发展绿色产业

壮大新能源产业，升级绿色建材集群，推动废石综合利用与数智化转型；做强文旅康养，打造零碳景区与京津旅居基地；发展绿色农业，建设共享工厂延伸农产品链条。借势京津冀协同发展机遇，以绿色产业发展筑牢生态屏障，实现生态保护与经济发展双赢。

壮大绿色产业，新能源产业方面，重点发展抽水蓄能、绿电制氢、智慧储能等产业，推进河北易县抽水蓄能电站等项目建设，构建“风光水储氢”多能互补的绿电格局。绿色建材产业方面，升级绿色建材集群，推动废石综合利用与数智化转型，圣霖板业、天泽林板业等龙头企业向绿色化、智能化转型。

第二节 推广绿色生活方式

扩大绿色产品供给与消费，加大绿色产品供给，鼓励企业生产绿色环保产品，强化绿色产品质量认证监管，推广节能环保家电、绿色建材、有机食品等绿色产品。积极扩大绿色消费，倡导绿色购物理念，鼓励消费者购买绿色产品，推进绿色餐饮、绿色住宿发展，减少一次性用品使用。推行绿色规划建设方式，推广绿色健康建筑、装配式建筑，提高建筑能效水平，推广工业节水技术和农业节水灌溉模式，提高水资源利用效率，提高再生水利用率。

第三节 激活气候投融资活力

立足新能源、碳汇、绿色建材优势，锚定风光储项目、水土保持碳汇交易、矿山生态修复等重点领域，联动京津冀资本，推广“新能源+零碳景区”融合模式，吸引京津冀地区资本参与易

县气候投融资项目。通过市场化路径激活气候投融资活力，健全生态产品价值实现机制，推动生态优势向发展优势转化，助力县域绿色低碳产业规模化发展，为区域生态协同与绿色转型提供可复制的实践路径。

第四节 推进碳中和易县建设

加强低碳技术研发应用。推广秸秆饲料化、肥料化技术，巩固农业低碳转型成果；联动高校科研机构，聚焦零碳景区、制造业节能技改，以产学研融合推动技术落地，筑牢县域绿色转型支撑。

推动能源结构低碳转型。优化能源供给结构，提速抽水蓄能电站运营与绿电制氢项目扩容，扩大分布式光伏、风电装机规模。践行“五位一体”模式，推进储能制造、绿电直连项目落地，以零碳景区为试点拓展绿色应用场景，联动京津冀消纳新能源。

专栏 9 绿色低碳领域重点项目
1.废弃矿山生态修复工程。本轮治理工程以富岗乡、良岗镇等区域为重点，对废弃矿山实施系统性生态修复。主要措施包括开展削坡减载与危岩清理，消除地质安全隐患；通过客土改良、植树种草等技术手段，逐步恢复区域植被。同时，配套建设截排水系统，有效防治水土流失与地质灾害。修复后的土地根据权属、地类，将用于发展农林经济，推动生态价值向经济价值转化，最终实现“矿山变绿山”的生态转型目标。 **2.河北易县抽水蓄能电站项目。**安装可逆式水泵水轮发电机组，含上水库、下水库等枢纽建筑物。构建“风光水储”多能互补格局，为区域产业绿色发展提供稳定能源支撑。 **3.易县生活垃圾焚烧发电配套炉渣综合处置项目。**建设生产车间，安装炉渣处理设备。构建“垃圾-焚烧-炉渣利用”闭环体系，推动固废资源化利用，助力绿色低碳循环发展。

贯彻总体国家安全观，坚持发展与安全并重，以安全发展贯穿经济社会发展各领域、全过程，切实以高水平安全保障高质量发展。

第四十三章 坚决守住安全发展底线

第一节 维护国家政治安全

落实国家安全责任制，维护国家政治安全。夯实国家安全基地保障，确保粮食、能源、资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全。

构建全方位国家安全责任体系，成立县委国家安全委员会，健全“党委领导、政府负责、部门协同、群众参与”的工作格局，将国家安全工作纳入各乡镇、各部门年度考核，层层压实责任。围绕粮食安全，严守耕地红线，建立县乡村三级粮食储备网络；保障能源安全，推进抽水蓄能电站全容量并网，优化燃气供应设施与农村电网，确保民生与产业用能稳定；筑牢重要产业链供应链安全，聚焦绿色建材、农产品深加工等主导产业，建立产业链风险监测机制，培育圣霖板业、瑞熠天淀粉等龙头企业，强化上下游协同，防范断链风险。

第二节 加强新型领域安全保障

加强网络、数据、人工智能、生物、生态、低空等新型领域安全保障建设，筑牢现代化发展安全屏障。网络安全方面，聚焦关键信息基础设施防护，强化工业互联网、政务网络等重点领域

安全加固，部署智能防火墙、入侵检测系统，严厉打击网络攻击、黑客入侵等违法犯罪行为，构建“防攻击、防泄露、防篡改”的三重防护体系。数据安全领域，严格落实数据分类分级保护制度，加强个人信息、商业秘密、政务数据等敏感信息全生命周期管控，规范数据采集、存储、共享、交易等环节流程，建立数据安全审查和跨境数据流动监管机制，严防数据泄露与滥用。

人工智能安全需健全算法安全审查制度，加强生成式 AI、自动驾驶等应用场景伦理监管，防范算法偏见、恶意诱导等风险，推动技术研发与安全评估同步推进。生物安全要强化生物技术研发、实验室管理、生物资源保护等全链条监管，完善传染病监测预警与应急响应机制，严防生物入侵和生物恐怖主义风险。生态安全聚焦生态保护红线管控，运用卫星遥感、物联网等技术强化生态环境动态监测，防范突发污染、生态破坏等风险。低空经济安全需建立空域分类管理、飞行器准入审核、飞行活动监管体系，防范低空飞行事故和安全隐患。

第四十四章 筑牢公共安全防线

第一节 强化安全生产监管

牢固树立“人民至上、生命至上”理念，严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”安全生产责任制，将安全发展贯穿县域经济社会各领域全过程，聚焦重点领域及关键环节，常态化推进隐患排查整治，坚决防范重特大事故发生，以高水平安全保障高质量发展。

构建“县委统一领导、政府统筹协调、部门监管执法、企业

主体负责、社会广泛参与”的安全生产责任闭环。定期开展安全生产责任制落实情况专项督导，对责任不落实、措施不到位的单位和个人严肃追责问责。督促企业严格履行安全生产主体责任，健全内部安全管理制度，配备专职安全管理人员，落实安全投入、安全培训。

第二节 保障食品药品安全

完善食品药品安全责任体系，落实生产经营者主体责任，强化源头及全过程监管。压紧压实食品药品各方安全责任，坚决守住“舌尖上的安全”。

提升基层检测能力，建设标准化快检室，构建“基层快检+县级监督抽检”全域网络，保障群众饮食用药安全。筑牢药品安全防护网，强化药品全生命周期监管，严格药品生产、经营、使用各环节检查，每年开展中药饮片、化妆品等专项整治，实现城乡接合部及农村药店检查全覆盖。强化特殊药品监管，规范麻醉药品、精神药品购销存管理，严防流弊风险。推进药品监管数字化转型，搭建药品智慧监管平台，实现药品流向实时监控、异常情况自动预警。

加强食品药品安全宣传教育，开展“安全用药月”“食品安全宣传周”等活动，提升全民安全意识。

第三节 提升防灾减灾救灾能力

完善防灾减灾救灾机制，加强防灾基础设施建设，提升全域防灾能力，系统建设韧性城市。

健全应急指挥机构，完善和落实临灾预警“叫应”机制，加

强应急救援队伍建设，开展防灾减灾宣传与应急演练，推动灾害风险隐患排查治理向事前预防转型。

全面提升防洪排涝能力，升级城市排涝系统，新建雨水管网，增设移动排涝设备，改造历史易涝点，确保汛期城区无内涝。推进山洪灾害防御工程，完成山洪沟治理，修建护岸、清淤疏浚，建设雨水情监测设施，实现山洪预警信息“村到户、户到人”。强化公共消防安全，推动落实消防安全责任，加强消防安全风险研判，有针对性开展火灾防控工作，健全森林草原防灭火机制，加强森林草原防灭火基础设施建设。加强气象监测预警建设，健全气象灾害综合防御体系。增强城乡住房及基础设施抗震韧性，合理布局应急避难场所建设。建设标准化应急物资储备库，储备抢险救援保障、应急救援力量保障、受灾人员基本生活保障等各类物资装备，为应急抢险提供基础的物资保障；配套专用运输车辆与智能管理系统，保障突发情况应急响应高效有序。

第四节 筑牢国防安全防线

落实国防安全工作要求，持续开展国防动员潜力调查，健全军地协商联动机制，严格贯彻大型基础设施建设项目兼顾国防需求，加大人防直属工程和专业队工程建设力度。

深化国防动员体系建设，持续开展国防动员潜力调查，摸清县域内人力、物力、财力等资源底数，建立动态更新的潜力数据库，为应急应战提供精准支撑。健全军地协商联动机制，每季度召开军地联席会议，协调解决国防建设、军民融合等重点问题；深化双拥共建，开展“拥军优属”活动，落实退役军人就业安置、优抚优待等政策。严格贯彻大型基础设施建设兼顾国防需求，在

高易铁路改造、高速公路建设等项目中，同步规划建设国防配套设施，提升交通战备保障能力。

第四十五章 完善社会治理体系

第一节 矛盾纠纷多元化解

坚持和发展新时代“枫桥经验”，建立矛盾纠纷化解一站式机制，推进信访工作法治化。用好“新时代‘六尺巷工作法’”，及时把矛盾纠纷化解在萌芽状态。

构建多元化解工作格局，整合法院、公安、司法、信访等部门资源，在县、乡两级建成标准化一站式矛盾纠纷调解中心，配备专职调解员，提供调解、仲裁、诉讼对接等“一站式”服务。发挥村（社区）网格员、人民调解员、乡贤等作用，建立“定期排查+动态监测”机制，每月开展矛盾纠纷排查，重点化解邻里纠纷、土地争议、劳资纠纷等基层矛盾。推进信访工作法治化，规范信访事项受理、办理流程，建立信访积案化解长效机制。

第二节 加强基层社会治理

健全城乡社区治理体系，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台。加强社会工作者队伍专业化、职业化建设，持续强化新经济组织、新社会组织、新就业群体等新兴领域党的建设。深化“网格化+信用+监管”治理模式，将食品药品安全、消费维权、市场规范等纳入网格管理，建立经营主体信用档案并实施分级分类监管。推行市场监管“微课堂”“服务型执法”，开展分层分类普法培训，提升经营主体合规意识。构建多

元共治格局，发挥村规民约、居民公约作用，开展“文明家庭”“最美邻里”评选。引入社会组织参与治理，培育社区社会组织开展养老、青少年关爱、环境整治等服务，丰富基层服务供给。

第三节 强化社会治安防控

构建反应迅速、安全可靠的社会治安防控体系，强化人防物防技防。深化平安易县建设，加强社会治安基层基础与智能化建设，完善扫黑除恶常态化机制，推进社会治安防控体系和能力现代化。

加强重点领域治安管控与基层基础建设，聚焦旅游景区、城乡接合部、校园周边等重点区域，开展专项整治行动，规范治安秩序；强化流动人口服务管理，建立“登记+服务+管控”机制，实现动态化管理。推进社会治安智能化建设，搭建公安大数据平台，实现数据共享、精准研判，提升打击犯罪能力。加强社会治安基层基础建设，规范派出所、警务室建设，提升基层执法能力；完善社会治安防控责任体系，将防控责任落实到具体单位、具体人员，形成全域覆盖、全民参与的治安防控格局。

第四节 健全社会心理服务体系

健全社会心理服务与危机干预机制，加强心理健康服务，促进社会和谐稳定。

强化心理危机干预与宣传教育，健全突发事件心理危机干预预案，在自然灾害、公共卫生事件等突发事件后，组建心理救援队伍开展应急干预，帮助受灾群众、救援人员等缓解心理压力。加强心理健康宣传教育，通过媒体、讲座、科普手册等形式普及

心理健康知识，每年开展“心理健康宣传月”活动，提升全民心理调适能力。培育专业化心理服务队伍，与高校、科研机构合作开展心理服务培训，培育专业心理服务人员，提升心理服务专业化水平。

第四十六章 推进社会主义民主法治建设

第一节 发展全过程人民民主

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。人大常委会依法行使立法、监督、决定、任免等职权，高质量推进地方性法规制定。

强化人大监督实效与重大事项决策规范化。聚焦县域经济社会发展重点领域，建立“年度监督清单+专项监督行动”机制，推动“一府一委两院”依法行政、公正司法。规范重大事项决定程序，制定《易县人大常委会讨论决定重大事项清单》，对国土空间规划调整、重大财政支出、重要民生政策等事项，严格履行调研论证、公众参与、合法性审查等程序后依法作出决议决定。完善人事任免全流程监督，坚持任前法律知识考试、任中审议票决、任后宪法宣誓和履职评议制度，增强国家机关工作人员履职责任感。

第二节 加强统一战线工作

更好地发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。加强统一战线工作，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，依法管理宗教事务。

健全大统战工作格局，凝聚发展合力。建立县委统一领导、统战部牵头协调、各部门协同配合的统战工作机制，每季度召开统战工作联席会议，统筹推进民族、宗教、非公经济、新的社会阶层人士等领域工作。深化新时代民营经济统战工作，搭建“政企对接会”“政策宣讲会”等平台，协调解决融资、用地、用工等难题。加强新的社会阶层人士、党外知识分子团结引领，组建“统战智库”，围绕县域主导产业发展、乡村振兴等课题开展专题研究，每年形成高质量建言报告。

第三节 推进依法治县

坚持依法治县，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。加强领导干部学法考法，增强新时代运用法治思维和法治方式解决问题的能力。完善依法行政制度体系，严格落实规范性文件备案审查规定。强化法治政府建设，健全公正执法司法体制，常态化开展执法监督活动。实施公民法治素养提升行动，健全公共法律服务体系。

完善市场监管领域法治保障体系，落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，规范适用自由裁量权基准；开展规范涉企执法专项行动，整治乱收费、乱罚款、乱检查等问题，强化执法监督，营造市场化、法治化、国际化营商环境。建立“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局，围绕生态环境保护、旅游资源开发、营商环境优化等重点领域，建立法规项目储备库，常态化开展法规清理工作。强化规范性文件备案审查，搭建线上备案审查平台，实现“有件必备、有备必审、有错必纠”。深化法治政府建设，推行重大

行政决策目录化管理，健全公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定的决策程序。完善行政执法“三项制度”，推广“服务型执法”“柔性执法”，在市场监管、生态环境等领域制定轻微违法免罚清单，减少对企业正常生产经营的干扰。

“ ”

锚定建设现代化品质生活之城目标，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，推动思想大解放、能力大提升、作风大转变、工作大落实，为在中国式现代化道路上建设现代化新易县凝聚奋进力量。

第四十七章 全面加强党的领导

加强干部队伍建设。认真落实新时代党的组织路线，坚持党管干部原则，完善干部考核评价体系，建立健全干部能上能下、能进能出机制。

提升干部能力素质。教育引导广大党员干部践行新时代保定干部特质，提高适应新形势新任务要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。

加强基层党组织建设。统筹推进各领域基层党组织建设，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。

深化全面从严治党。严格执行中央八项规定及其实施细则精神，推进作风建设常态化长效化，深入开展整治形式主义为基层减负工作。始终把清正廉洁践在行上。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠正“四风”。扎实推进群众身边腐败和不正之风专项整治工作，确保重点整治项目落地见效，全力办好重大民生事项，严肃查处群众身边的不正之风和腐败问题，让风清气正、干事创业蔚然成风。加强对权力运行的制约和监督，坚决整治任性用权问题。全面贯彻党的巡视工作方针，坚守政治监督定位，扎实深入开展对村巡察。坚持巡视巡察常态化整改机

制，深化政治巡察，及时发现和纠正政治偏差，强化政治监督与执法司法监督衔接，营造风清气正政治生态。

第四十八章 强化“十五五”目标落地保障

第一节 完善规划管理制度

建立规划编制、实施、监测、评估、调整全流程管理制度，明确各环节程序规范与责任主体。强化规划刚性约束，将核心目标、重点任务分解为年度工作清单，实行项目化推进、清单化管理。健全规划动态调整机制，结合上级政策变化与县域发展实际，按程序适时优化规划内容，确保规划科学性与可操作性，筑牢“十五五”发展制度根基。

第二节 强化规划衔接协同

构建“发展规划统领、空间规划支撑、专项规划补充、区域规划联动”的统一规划体系。推动县级规划与京津冀协同发展、雄安新区建设等上级规划精准对接，加强产业、生态、民生等专项规划横向协同。建立规划衔接审核机制，规范衔接流程与标准，确保各规划在目标、任务、布局上相互协调，形成上下贯通、左右联动的规划合力。

第三节 压实规划实施责任

健全“党政同责、分级负责、部门协同、层层落实”的规划实施责任体系。明确县、乡（镇）两级政府及相关部门职责，将规划重点任务纳入绩效考核核心指标。建立责任清单与分工台账，细化任务节点、责任人员与考核标准。定期开展履职督查，对责

任不落实、推进滞后的严肃追责问责，确保规划任务层层传导、落地见效。

第四节 推动政策协同发力

统筹财政、金融、土地、人才等政策资源，围绕绿色产业、民生保障、科技创新等重点领域出台专项支持政策。优化财政支出结构，加大对重大项目、薄弱环节的资金倾斜；引导金融机构创新绿色信贷、知识产权质押融资等产品，强化资金保障。加强政策衔接配套，避免碎片化，形成“政策打包、精准滴灌”的协同效应，为规划实施提供全方位政策支撑。

第五节 强化资源要素支持

建立规划实施要素保障机制，优先保障重大项目用地、用能、用水需求，探索土地指标跨区域调剂、能耗指标优化配置模式。强化人才支撑，围绕主导产业引进高端技术人才与技能人才，完善人才培养、引进、激励政策。优化要素配置效率，建立要素保障动态监测与调度机制，及时解决要素缺口问题，确保规划实施要素供给充足、配置高效。

第六节 健全规划监测评估

构建“日常监测、年度评估、中期督导、终期考核”的全周期监测评估体系。运用数字化手段建立规划实施监测平台，实时跟踪目标进度与项目推进情况。每年开展规划实施年度评估，中期开展专项督导，终期进行全面考核，形成评估报告并向社会公开。强化评估结果运用，将评估结果与绩效考核、政策调整、项目安排挂钩，提升规划实施效能。

蓝图已绘就，奋斗正当时。全县上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻党中央决策部署和省委、市委工作要求，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，奋力谱写中国式现代化易县篇章！